



ยุทธศาสตร์ชาติกับ การบริหารงาน ท้องถิ่น



สุกานดา วรเชษฐบัญชา

ณิษฐา แสงทอง



หัวข้อการบรรยาย



1 ยุทธศาสตร์ชาติ

2 การเชื่อมโยงและบูรณาการยุทธศาสตร์ระดับชาติสู่การพัฒนาเชิงพื้นที่

3 แนวทางในการเชื่อมโยงและประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่

4 การบูรณาการแผนพัฒนาท้องถิ่น: แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาภาค

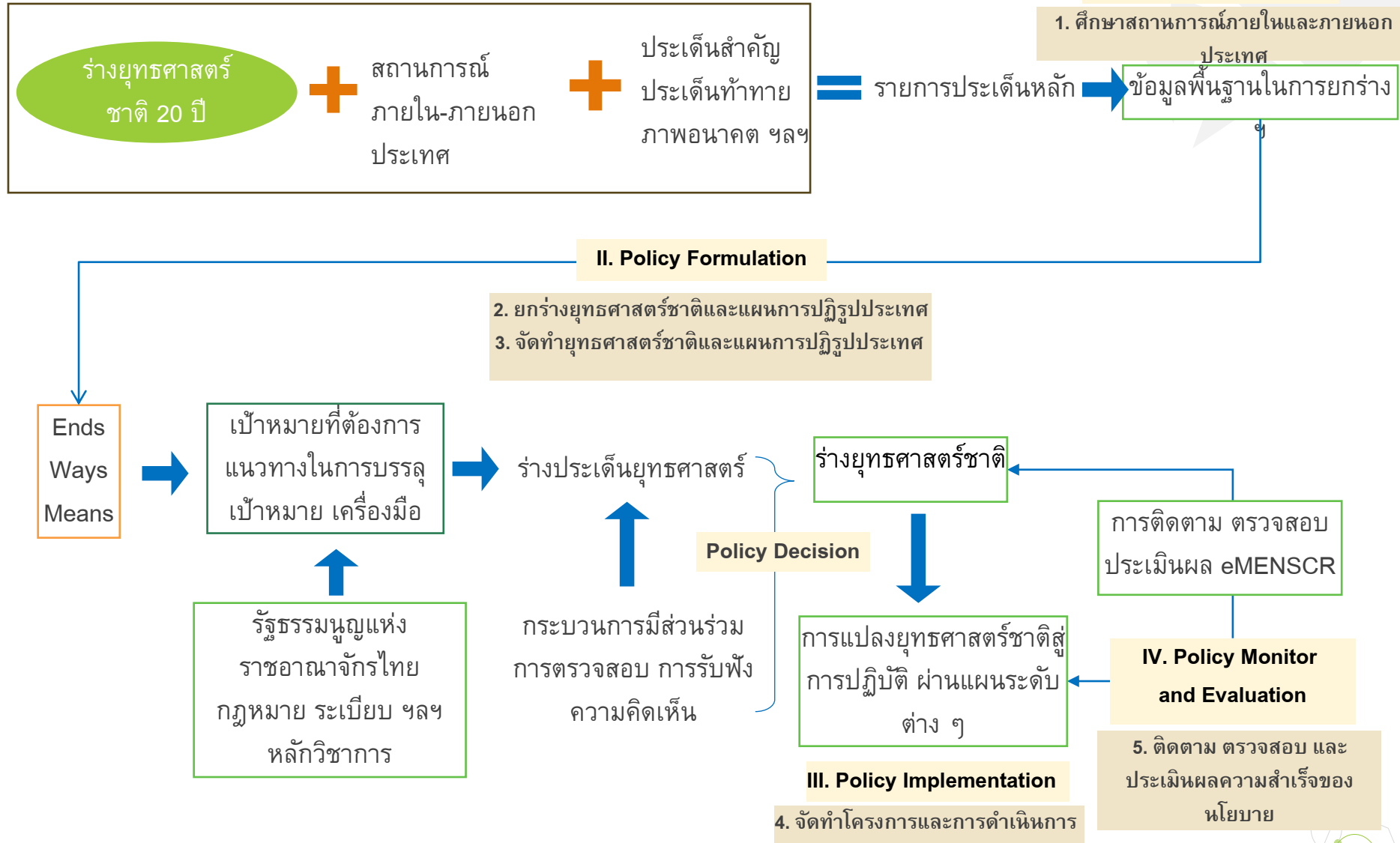
5 การจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

6 ข้อคิดเห็น/แลกเปลี่ยนประสบการณ์

1 ยุทธศาสตร์ชาติ



กระบวนการในการยกร่างยุทธศาสตร์ชาติ



ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี

“ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”

6. ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ (Good Governance)
ภาครัฐของประชาชนเพื่อประชาชน และประโยชน์ส่วนรวม



1. ด้านความมั่นคง (Security)

ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข

2. ด้านการสร้าง

ความสามารถในการแข่งขัน (Competitiveness)
ยกระดับศักยภาพในหลากหลายมิติ



3. ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพ

ทรัพยากรมนุษย์ (Enhancement Human Capital)
พัฒนาคนในทุกมิติและทุกช่วงวัย ให้เป็นคนดี เก่ง มีคุณภาพ



4. ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม (Social Cohesion and Just Society)

สร้างความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ

5. ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Sustainable Development and Growth)
เติบโต สมดุล ยั่งยืน ทั้งเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และคุณภาพชีวิต



ยุทธศาสตร์ที่ 1 ด้านความมั่นคง

เป้าหมาย 20 ปี		ตัวชี้วัดเป้าหมาย
1	ประชาชนอยู่ดี กินดี มีความสุข	1.ความสุขของประชากรชาวไทย
2	บ้านเมืองมีความมั่นคงในทุกมิติและทุกระดับ	2.ความมั่นคงปลอดภัยของประเทศ
3	กองทัพ หน่วยงานด้านความมั่นคง ภาครัฐ เอกชนและภาคประชาชน มีความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง	3.ความพร้อมของกองทัพ หน่วยงานความมั่นคง และการมีส่วนร่วมของภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนในการป้องกันและแก้ไขความมั่นคง
4	ประเทศไทยมีบทบาทด้านความมั่นคงเป็นที่ชื่นชม และได้รับการยอมรับโดยประชาคมระหว่างประเทศ	4.บทบาทและการยอมรับในด้านความมั่นคงของประเทศไทยในประชาคมระหว่างประเทศ
5	การบริหารจัดการความมั่นคงมีผลสำเร็จที่เป็นรูปธรรมอย่างมีประสิทธิภาพ	5.ประสิทธิภาพการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม

ประเด็นยุทธศาสตร์ 5 ประเด็นหลัก

- 1 การรักษาความสงบภายในประเทศ
- 2 ป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง
- 3 พัฒนาศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคาม ที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ
- 4 บูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคง กับอาเซียน และนานาชาติ รวมถึงองค์กรภาครัฐ และที่มีใช้ภาครัฐ
- 5 พัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบบูรณาการ

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

เป้าหมาย 20 ปี

ตัวชี้วัดเป้าหมาย

1 ประเทศไทยเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว เศรษฐกิจเติบโตอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน

1.รายได้ประชาชาติ การขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ และการกระจายรายได้

2.ผลิภาพการผลิตของประเทศ ทั้งในปัจจัยการผลิตและแรงงาน

2 ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้น

3.การลงทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนา

4.ความสามารถในการแข่งขัน

ประเด็นยุทธศาสตร์ 5 ประเด็นหลัก

1 การเกษตรสร้างมูลค่า

2 อุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต

3 สร้างความหลากหลายด้านการท่องเที่ยว

4 โครงสร้างพื้นฐาน เชื่อมไทย เชื่อมโลก

5 พัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานผู้ประกอบการยุคใหม่

ยุทธศาสตร์ที่ 3 ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

เป้าหมาย 20 ปี

ตัวชี้วัดเป้าหมาย

1 คนไทยเป็นคนดี คนเก่ง มีคุณภาพ พร้อมสำหรับวิถีชีวิตในศตวรรษที่ 21

1.การพัฒนาคุณภาพชีวิต สุขภาวะ และความ
เป็นอยู่ที่ดีของคนไทย

2.ผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาและการเรียนรู้
ตลอดชีวิต

2 สังคมไทยมีสภาพแวดล้อมที่เอื้อและสนับสนุนต่อการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต

3.การพัฒนาสังคมและครอบครัวไทย

1 ปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม

2 พัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต

3 ปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลง ในศตวรรษที่ 21

4 ตระหนักถึงพหุปัญญาของมนุษย์ที่หลากหลาย

5 เสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี

6 สร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

7 เสริมสร้างศักยภาพการกีฬาในการสร้างคุณค่าทางสังคมและพัฒนาประเทศ

ประเด็น

ยุทธศาสตร์

7 ประเด็นหลัก

ยุทธศาสตร์ที่ 4 ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

เป้าหมาย 20 ปี

ตัวชี้วัดเป้าหมาย

- | | |
|---|---|
| 1 สร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ | 1.ความแตกต่างของรายได้ และการเข้าถึงบริการภาครัฐระหว่างกลุ่มประชากร |
| 2 กระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคม เพิ่มโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามาเป็นกำลังของการพัฒนาประเทศในทุกกระดับ เพื่อความสมานฉันท์ | 2.ความก้าวหน้าของการพัฒนาคน |
| 3 เพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนาการพึ่งตนเอง และการจัดการตนเองเพื่อสร้างสังคมคุณภาพ | 3.ความก้าวหน้าในการพัฒนาจังหวัดเป็นศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี |
| | 4.คุณภาพชีวิตของประชากรสูงอายุ |

ประเด็น

ยุทธศาสตร์

4 ประเด็นหลัก

1

การลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ

2

การกระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี

3

การเสริมสร้างพลังทางสังคม

4

การเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่น ในการพัฒนาการพึ่งตนเอง และการจัดการตนเอง

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

เป้าหมาย 20 ปี

ตัวชี้วัดเป้าหมาย

- | | | |
|---|--|--|
| 1 | อนุรักษ์และรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรม ให้คนรุ่นต่อไปได้ใช้อย่างยั่งยืน มีสมดุล | 1.การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม |
| 2 | ฟื้นฟูและสร้างใหม่ฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อลดผลกระทบทางลบจากการพัฒนาสังคมเศรษฐกิจของประเทศ | 2.สภาพแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติที่เสื่อมโทรมได้รับการฟื้นฟู |
| 3 | ใช้ประโยชน์และสร้างการเติบโตบนฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้สมดุล ภายในขีดความสามารถของระบบนิเวศ | 3.พื้นที่สีเขียวที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม |
| 4 | ยกระดับกระบวนการตัดสินใจเพื่อกำหนดอนาคตประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและวัฒนธรรม บนหลักของการมีส่วนร่วมและธรรมาภิบาล | 4.ปริมาณก๊าซเรือนกระจก มูลค่าเศรษฐกิจฐานชีวภาพ |

- 1 สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน บนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว
- 2 สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน บนเศรษฐกิจภาคทะเล
- 3 สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน บนสังคมเศรษฐกิจที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ
- 4 พัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เกษตรกรรมและอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ มุ่งเน้นความเป็นเมืองที่เติบโต
- 5 พัฒนาความมั่นคงทางน้ำ พลังงาน และเกษตรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- 6 ยกระดับกระบวนการตัดสินใจเพื่อกำหนดอนาคตประเทศ

ประเด็น

ยุทธศาสตร์

6 ประเด็นหลัก

ยุทธศาสตร์ที่ 6 ด้านการปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

เป้าหมาย 20 ปี

ตัวชี้วัดเป้าหมาย

- | | | |
|---|--|--|
| 1 | ภาครัฐมีวัฒนธรรมการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ และผลประโยชน์ส่วนรวม ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส | 1.ระดับความพึงพอใจของประชาชน ต่อการให้บริการสาธารณะของภาครัฐ |
| 2 | ภาครัฐมีขนาดที่เล็กลง พร้อมปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง | 2.ประสิทธิภาพของการบริการภาครัฐ |
| 3 | ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริต และประพฤติมิชอบ | 3.ระดับความโปร่งใส การทุจริต ประพฤติมิชอบ |
| 4 | กระบวนการยุติธรรม เป็นไปเพื่อประโยชน์ต่อส่วนรวมของประเทศ | 4.ความเสมอภาคในกระบวนการยุติธรรม |

ประเด็น

ยุทธศาสตร์

8 ประเด็นหลัก

- 1 ภาครัฐที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการ และให้บริการอย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส
- 2 ภาครัฐบริหารงานแบบบูรณาการ โดยมียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมาย และเชื่อมโยงการพัฒนาในทุกระดับ ทุกประเด็น ทุกภารกิจ และทุกพื้นที่
- 3 ภาครัฐมีขนาดเล็กลง เหมาะสมกับภารกิจ เปิดกว้าง ส่งเสริมให้ประชาชน และทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ
- 4 ภาครัฐมีความทันสมัย
- 5 บุคลากรภาครัฐเป็นคนดีและเก่ง ยึดหลักคุณธรรม มีจิตสำนึก มีความสามารถสูง มุ่งมั่น และเป็นมืออาชีพ
- 6 ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทุกภาคส่วนร่วมต่อต้านการทุจริต
- 7 กฎหมายมีความสอดคล้องเหมาะสม กับบริบทต่าง ๆ และมีเท่าที่จำเป็น
- 8 กระบวนการยุติธรรมเคารพสิทธิมนุษยชน และปฏิบัติต่อประชาชนโดยเสมอ

ภาพรวมการเชื่อมโยงของแผน 3 ระดับ

แผนระดับ 1

ยุทธศาสตร์ชาติ

แผนระดับ 2

แผนพัฒนาเศรษฐกิจ ๙

แผนความมั่นคง

แผนการปฏิรูปประเทศ

แผนแม่บท ฯ

แผนระดับ 3

แผนปฏิบัติการ (ด้าน)

- กฎหมายกำหนดไว้เพื่อประโยชน์ในการทำงานใน
เชิงบูรณาการข้ามหน่วยงาน
- มีความจำเป็นเพื่อขยายความแผนแม่บทให้มี
ขอบเขตและรายละเอียดที่ชัดเจนขึ้น

แผนปฏิบัติการ ราชการ (หน่วยงาน)

งบประมาณ

ติดตาม/ประเมินผล

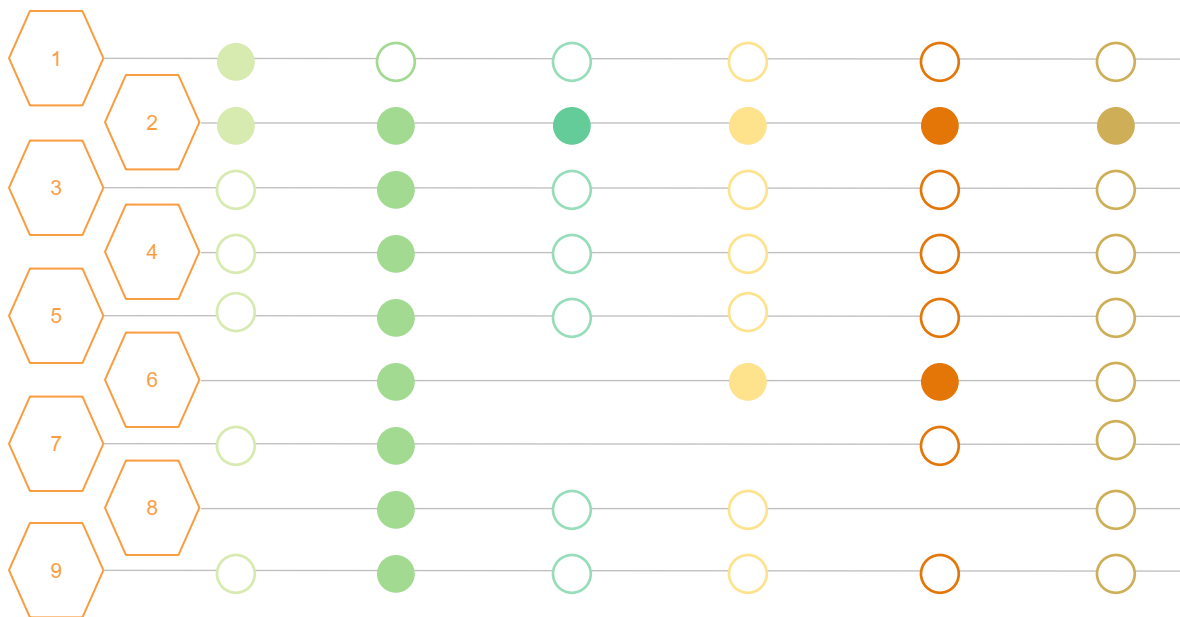
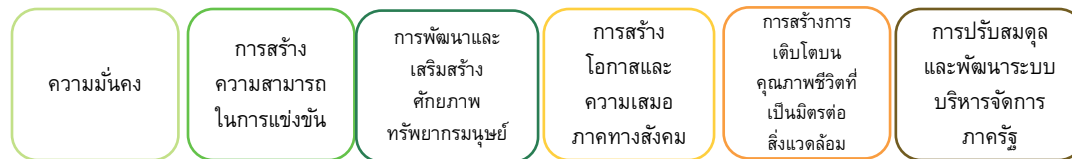
ดำเนินการ

eMENSCR

ยุทธศาสตร์ชาติสู่แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ 23 ประเด็น



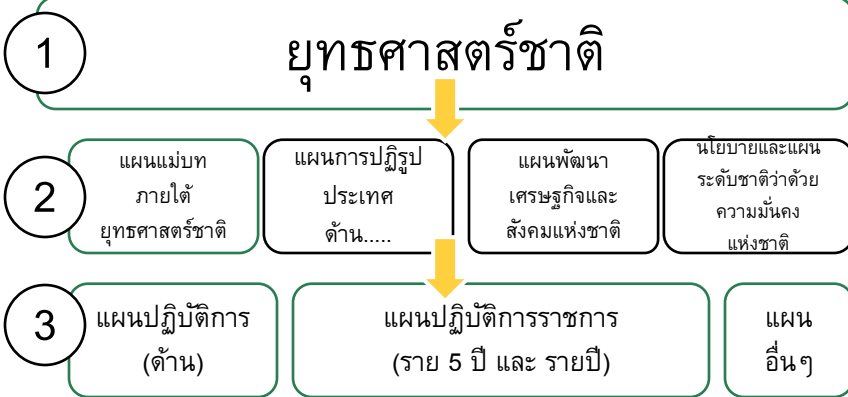
ตัวอย่าง



● เกี่ยวข้องโดยตรง ○ มีส่วนสนับสนุน

- ความมั่นคง
- การต่างประเทศ
- การเกษตร
- อุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต
- การท่องเที่ยว
- พื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ
- โครงสร้างพื้นฐานระบบโลจิสติกส์และดิจิทัล
- ผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่
- เขตเศรษฐกิจพิเศษ
- การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม
- การพัฒนาคุณภาพคนตลอดช่วงชีวิต
- การพัฒนาการเรียนรู้
- การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี
- ศักยภาพการกีฬา
- พลังทางสังคม
- เศรษฐกิจฐานราก
- ความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม
- การเติบโตอย่างยั่งยืน
- การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ
- การบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ
- การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
- การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม

หน้าที่ของหน่วยงานตาม พ.ร.บ.การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560



หน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- หน่วยงานของรัฐทุกหน่วย มีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ(มาตรา 5 วรรคสอง)*
- หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนแม่บท ยุทธศาสตร์ รวมทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทด้วย(มาตรา 10 วรรคสาม)*
- ให้หน่วยงานรัฐรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวต่อสำนักงาน ภายในระยะเวลาและตามรายการที่สำนักงานกำหนด(มาตรา 24)*
- สศช ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

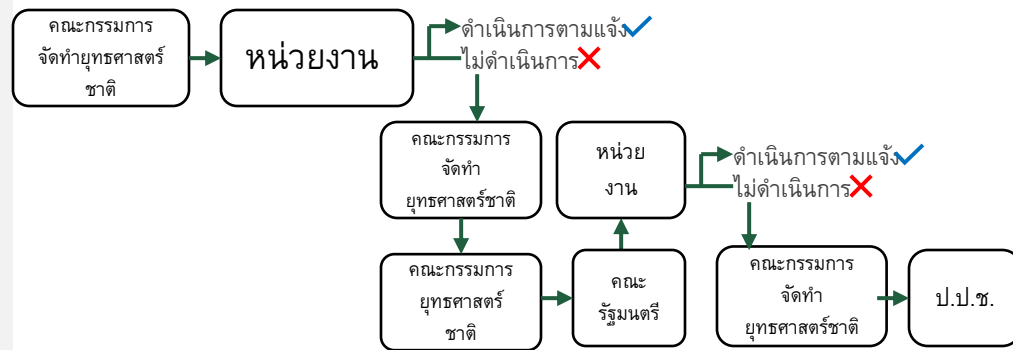
*พ.ร.บ.การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560

การติดตาม ตรวจสอบ และการประเมินผลตาม พ.ร.บ.การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560

1. การตรวจสอบของฝ่ายนิติบัญญัติ

2. การตรวจสอบของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

กรณีที่ความปรากฏว่าการดำเนินงานของหน่วยงานไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท ตาม มาตรา 26



ดังนั้น จึงเป็นหน้าที่ของทุกหน่วยงานของรัฐ ต้องบูรณาการดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ให้บรรลุเป้าหมายได้อย่างเป็นรูปธรรม ไม่ใช่หน้าที่ของหน่วยงานเจ้าภาพ

ล้มแล้ว ลุกไว

แนวคิด

Resilience

3 มิติการพัฒนา

พร้อมรับ

Cope

“ลดความเปราะบาง
สร้างภูมิคุ้มกัน”

- ความสามารถในการบริหารจัดการ ภายใต้สภาวะวิกฤติ ให้สามารถยืนหยัด และต้านทานความยากลำบาก
- ฟื้นคืนกลับสู่สภาวะปกติได้อย่างรวดเร็ว

ปรับตัว

Adapt

“ปรับตัว ก้าวให้ทันโลก”

- ปรับทิศทาง รูปแบบ แนวทางการพัฒนา ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลง
- กระจายความเสี่ยงและปรับตัวอย่างเท่าทัน เพื่อแสวงหาประโยชน์จากสิ่งที่เกิดขึ้น

เปลี่ยนแปลงเพื่อพร้อมเติบโต

Transform

“ยกระดับ ปรับโครงสร้าง
แปลงความเสี่ยงเป็นโอกาส”

- การเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้าง และปัจจัยพื้นฐาน ให้สอดคล้องกับ ความเปลี่ยนแปลง เพื่อพลิกวิกฤติให้เป็นโอกาสสำหรับการพัฒนาประเทศต่อไป
- เพื่อให้ประเทศมีการพัฒนาที่สมดุล ยั่งยืน ภายใต้ 3 หลักการ
 - Survival (การอยู่รอด)
 - Sufficiency(พอเพียง)
 - Sustainability(ยั่งยืน)

4 ประเด็นพัฒนาที่ให้ความสำคัญเป็นพิเศษในระยะ 2 ปีข้างหน้า

- 1.เสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก (Local Economy) เพื่อลดความเสี่ยงในการพึ่งพาต่างประเทศ
- 2.ยกระดับขีดความสามารถของประเทศ เพื่อรองรับการเติบโตอย่างยั่งยืน (Future Growth) เพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรม บริการ ที่มีโอกาส มีศักยภาพ ภายใต้บริบทโลกที่ปรับเปลี่ยนไป
- 3.พัฒนาศักยภาพ คุณภาพชีวิต ให้เป็นกำลังหลักในการพัฒนาประเทศ (Human Capital) เพื่อการยกระดับ ปรับทักษะแรงงาน และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤต
- 4.ปรับปรุง พัฒนาปัจจัยพื้นฐาน เพื่อส่งเสริมการฟื้นฟู พัฒนาประเทศ (Enabling Factors) ให้สอดคล้องรับกับกระแสการเปลี่ยนแปลง ที่ส่งผลกระทบต่อศักยภาพของประเทศ

ใครคือคนจน?

คนจนอยู่ที่ไหน?

ปัญหาของคนจนคืออะไร?

แก้ไขปัญหาคอนจนวนอย่างยั่งยืนได้อย่างไร?

ใช้ทุกหน่วยงาน ในระดับนโยบาย และท้องถิ่น
เพื่อเอกภาพในการแก้ปัญหาความยากจน

1 วิเคราะห์ปัญหาได้ถูกต้องตรงประเด็น

2 กำหนดนโยบายเพื่อแก้ไขปัญหานี้

3 នាំនិយមន័យទៅប្រព្រឹត្តិ

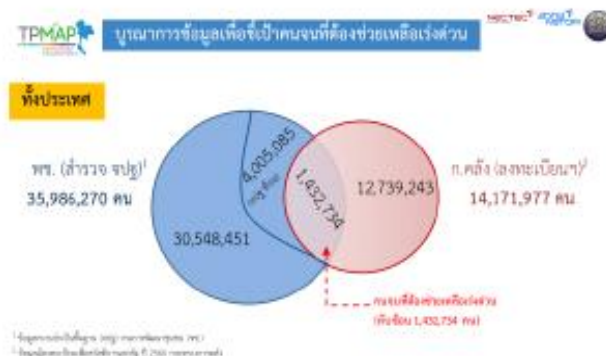
4 ประเมินผลนโยบาย

TPMAP วิเคราะห์ข้อมูลคนจากหลายแหล่ง

Data Integration



ข้อมูลคนจนที่ใกล้เคียงกับความจริงที่สุด



TPMAP ซึ่เป้้าได้ไ้ในหลายระดับพื้นที่



TPMAP แสดงความยากจน 5 มิติ



จังหวัดสมุทรสงครามได้นำข้อมูลเชิงลึกไปใช้



Samut Songkhram:

The governor team used TPMAP to locate and verify the problems of individual households in poor areas.



TPMAP ถูกนำไปใช้จริง
และเป็นส่วนหนึ่งในกิจกรรม

**สร้างบุญ ช้อนบ้าน
คนแม่กลอง ไม่ทิ้งกัน**



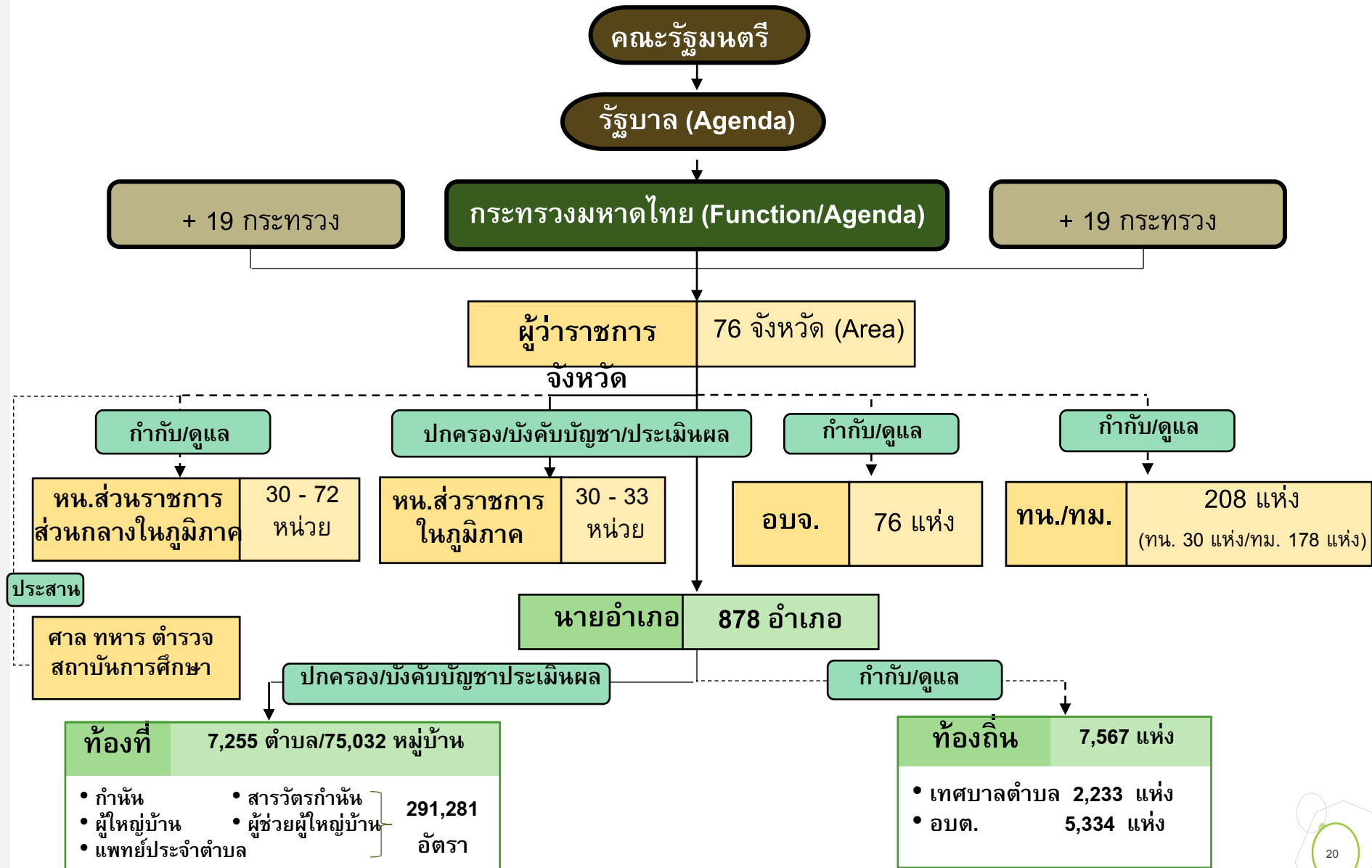
for the home repair
Fund-raising event

2 การเชื่อมโยงและบูรณาการ ยุทธศาสตร์ระดับชาติสู่การพัฒนา ยุทธศาสตร์ เชิงพื้นที่

หลักการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
แบบบูรณาการ



โครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดิน



การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

ความหมายการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

การบูรณาการ

- ยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ
- สรรพกำลัง และทรัพยากรในจังหวัด

มีทิศทาง และเป้าหมาย ร่วมกัน

- การทำงาน ประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในสังคม

บริหารงาน การป้องกัน แก้ไขปัญหา และพัฒนาในเขตพื้นที่

- มีประสิทธิภาพ
- ตอบสนองความต้องการของประชาชนให้ได้รับประโยชน์สูงสุด
- มีผู้รับผิดชอบต่อผลของงานอย่างชัดเจน

การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

ที่มา

: รัฐบาลมีนโยบายที่จะสร้าง
ประสิทธิภาพการบริหารงานจังหวัด
(มติ ครม. 7 ส.ค. 2544)

แนวคิด

: ปรับระบบงานจากการมุ่งเน้น
ปฏิบัติตามคำสั่งเป็นหน่วยงาน
บริหารเชิงยุทธศาสตร์

ประโยชน์สุข
ของประชาชน

: การจัดระบบการบริหารงานจังหวัด
: บริหารจัดการแนวราบ
: ยึดหลักการบูรณาการ A F P

: ปรับบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัด
: ผู้นำเชิงยุทธศาสตร์
: ผู้ประสาน สนับสนุน
: ในฐานะผู้ปฏิบัติ

บริหารจัดการ
ข้อมูล

กำหนดและวาง
ยุทธศาสตร์

สร้างทีมงานและ
การดำเนินงาน

ติดตาม
ประเมินผล



ที่มาและแนวคิดการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

รัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550

- ม. 78 (2) - จัดระบบการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและ ส่วนท้องถิ่น
- สนับสนุนให้ **จังหวัด** มีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัดเพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่
- ม. 87 (1) - ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติและระดับ ท้องถิ่น
- ม. 283 วรรคแรก - องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ และมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหาร การจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง โดยต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับการพัฒนาของจังหวัดและประเทศเป็นส่วนรวมด้วย

พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการ
ราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และ
ที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 7)
พ.ศ. 2550

- ม.52 วรรค 3 - ให้**จังหวัด**และ**กลุ่มจังหวัด**ยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณได้
- ให้ถือว่า**จังหวัด**หรือ**กลุ่มจังหวัด**เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ
- ม.52/1 วรรคท้าย - ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ประจำอยู่ในเขตจังหวัดที่ต้องปฏิบัติให้สอดคล้องและเป็นไปตาม แผนพัฒนาจังหวัดตามมาตรา 53/1
- ม. 53/1 - ให้**จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด**ให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด
- ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดให้มีการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างหัวหน้าส่วนราชการที่มีสถานที่ตั้งทำการอยู่ในจังหวัด (ราชการส่วนภูมิภาค/ส่วนกลางในภูมิภาค/ผู้บริหาร อปท.ทั้งหมดในจังหวัด/ผู้แทนภาคประชาสังคม/ผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน)

พ.ร.ฎ.ว่าด้วยการบริหารงาน
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบ
บูรณาการ พ.ศ. 2551

- หมวด 1 การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
หมวด 2 การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด
หมวด 3 การจัดกลุ่มจังหวัดและการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด
หมวด 4 งบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
หมวด 5 การกำกับและติดตาม

เจตนารมณ์

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550
และ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551

ยึดพื้นที่

Area-based Approach

การพัฒนา Development Model

การจัดการที่ดี Governance Model

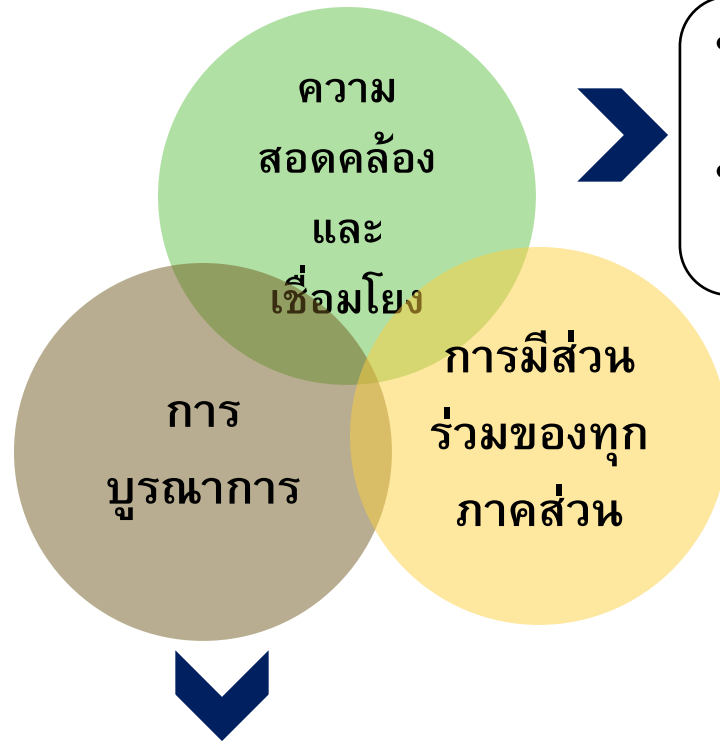
ความร่วมมือ

Collaboration/
Joined-Up Government

- การกระจาย (Distribution) การพัฒนาและลดความเหลื่อมล้ำ ความเจริญเติบโตระหว่างพื้นที่ต่างๆ (18 กลุ่มจังหวัดและ 76 จังหวัด)
- ความสามารถในการแข่งขัน (Competitiveness) กลุ่มจังหวัดเน้นยุทธศาสตร์การแข่งขันโดยความร่วมมือของจังหวัดในกลุ่ม ส่วนจังหวัดเน้นยุทธศาสตร์พัฒนาสังคม รวมถึงการสร้างโอกาสและอาชีพ
- การกำหนดตำแหน่งการพัฒนา (Positioning) ที่ชัดเจน บนพื้นฐานของศักยภาพของพื้นที่และความต้องการของประชาชน

- การจัดการความสัมพันธ์แนวดิ่งระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น
 - แบ่งหน้าที่กันทำตามแต่ละยุทธศาสตร์ (ปรึกษาหารือและทำข้อตกลงร่วมกัน)
 - ลดความซ้ำซ้อนของการใช้งบประมาณแผ่นดิน ใช้ทรัพยากรร่วมกันให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์
- การจัดการความสัมพันธ์แนวนอนระหว่างภาครัฐและภาคส่วนอื่นในสังคม (ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม)
 - ประสานการลงทุนภาคเอกชน และเชื่อมโยงเข้ากับแผนชุมชน
 - การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน
- กำหนดให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็น linkage ฝ่ายต่างๆ เข้าด้วยกัน

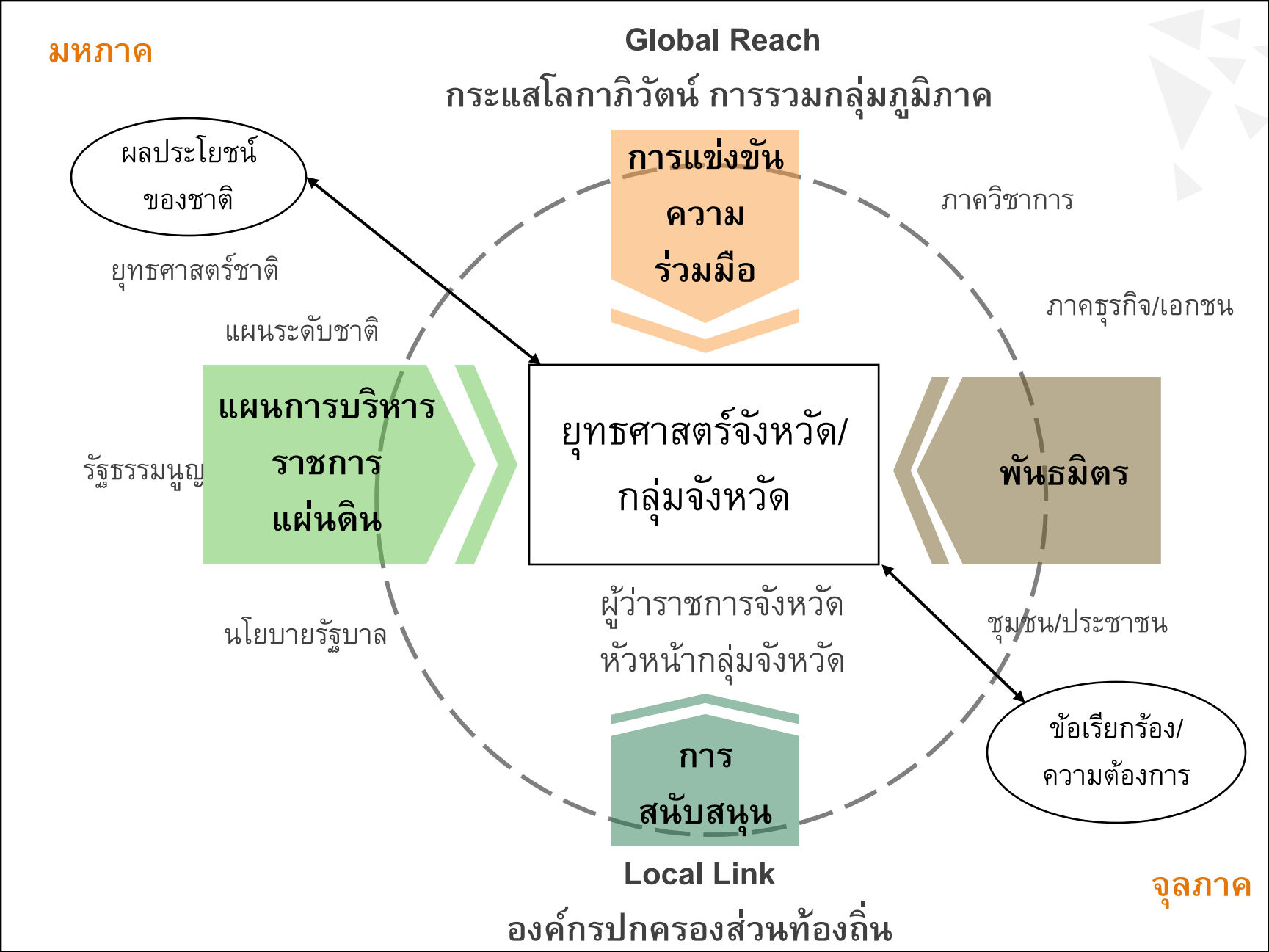
หลักการสำคัญตามกฎหมาย



- ระหว่างนโยบายการพัฒนาประเทศ นโยบายของรัฐบาลกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น
- ความต้องการและศักยภาพของประชาชน ความพร้อมของภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน

- บูรณาการตั้งแต่กระบวนการวางแผน กระบวนการกำหนดยุทธศาสตร์ การบริหารตามแผน และยุทธศาสตร์ รวมไปถึงการบูรณาการระหว่างแผนงานและแผนงบประมาณ
- การบูรณาการระหว่างภาครัฐ ภาคท้องถิ่น และภาครัฐกับภาคธุรกิจเอกชน

- ผู้ว่าราชการจังหวัดประสานและสร้างการมีส่วนร่วม
- เปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดยุทธศาสตร์ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อให้เกิดความเห็นพ้องต้องกัน ในยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และร่วมรับผิดชอบต่อการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ



หลักการการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

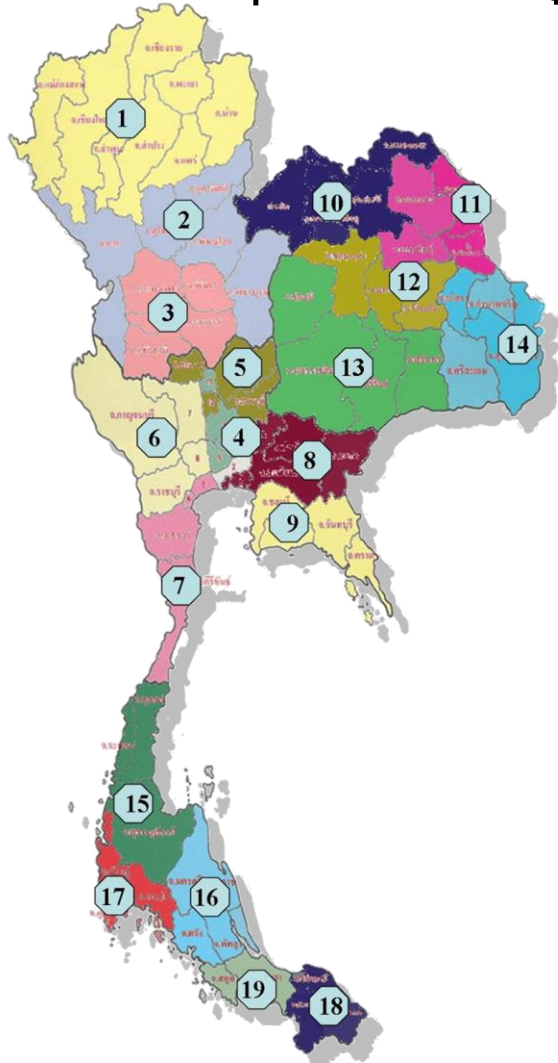
มาตรา 6 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551

1. เป็นไปตามแผนพัฒนาจังหวัดหรือแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด
2. สร้างโอกาสและส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในจังหวัด เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขัน และการแก้ไขปัญหาาร่วมกันเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
3. กระจายอำนาจการตัดสินใจลงไปสู่ระดับผู้ปฏิบัติ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความรวดเร็วในการปฏิบัติราชการ
4. การส่งเสริมและสนับสนุนให้ท้องถิ่นมีความพร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจ
5. การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มีความโปร่งใส และมีการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติราชการ

- (1) บริหารงานจังหวัดให้สอดคล้องกับแนวนโยบาย-แผนระดับชาติและความ ต้องการของประชาชน
- (2) ประสานให้ภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคประชาสังคมและภาคเอกชน มีส่วนร่วมในการวางยุทธศาสตร์ การพัฒนาจังหวัด
- (3) บูรณาการการงบประมาณและแสวงหาความร่วมมือและการสนับสนุนจากทุกฝ่าย
- (4) ส่งเสริมและสนับสนุน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็งในการพัฒนาท้องถิ่น
- (5) สนับสนุนภาคประชาสังคมให้มีความเข้มแข็ง สามารถบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาได้ด้วยตนเองอย่างยั่งยืน
- (6) เสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและการบริหารการเปลี่ยนแปลง
- (7) กระทำตนเป็นแบบอย่าง ส่งเสริมให้เกิดการเรียนรู้และพัฒนาผู้ปฏิบัติงาน

- มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ว่าราชการจังหวัด
- ประสาน เร่งรัด ติดตามการดำเนินงานของผู้ว่าราชการจังหวัดที่เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด

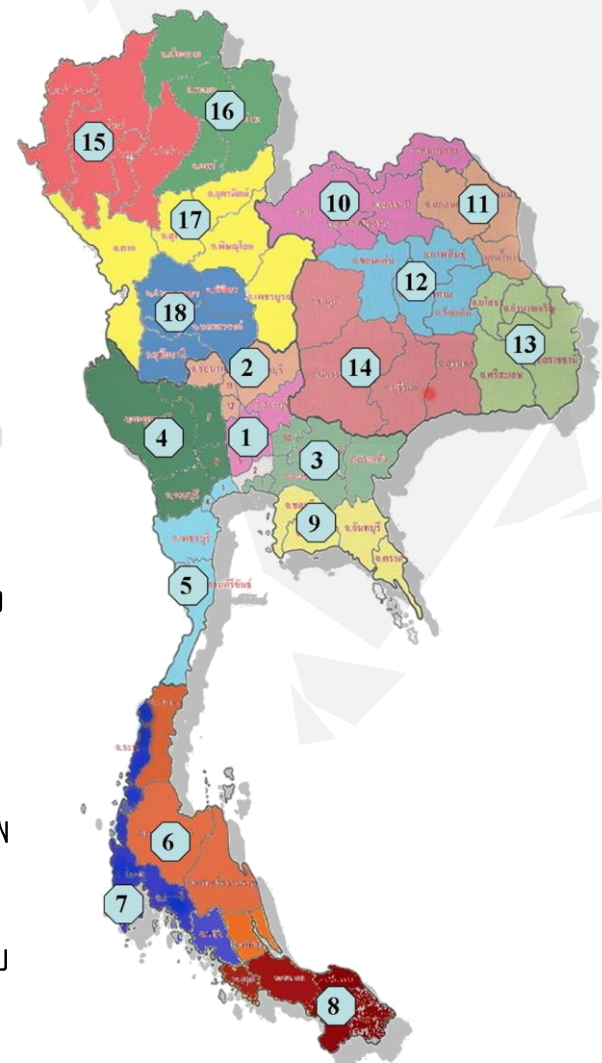
การบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ



กลุ่มจังหวัด 19 กลุ่ม
ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่
17 พฤศจิกายน 2546

กรอบแนวคิด

- ไม่ใช่พื้นที่ทางการปกครอง
- เป็นพื้นที่ในการบริหารเชิงยุทธศาสตร์ เพราะตอบสนองยุทธศาสตร์ชาติอย่างเกิดประโยชน์สูงสุด
- ประสานความร่วมมือ สรรพกำลัง และทรัพยากรระหว่างจังหวัดในกลุ่มให้สอดคล้องกับปัญหาและศักยภาพ



กลุ่มจังหวัด 18 กลุ่ม
ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่
15 มกราคม 2551

ประกาศ กนจ. เรื่อง การจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด ฉบับที่ ๓

เดิม



16. กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 2
(เชียงราย น่าน พะเยา แพร่)

15. กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1
(เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน)

17. กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 1
(ตาก พิษณุโลก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุตรดิตถ์)

18. กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 2
(กำแพงเพชร นครสวรรค์ พิจิตร อุทัยธานี)

2. กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน
(ชัยนาท พระนครศรีอยุธยา ลพบุรี สระบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง)

3. กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1
(กาญจนบุรี ราชบุรี สุพรรณบุรี)

4. กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 2
(ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสงคราม
สมุทรสาคร)

7. กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน
(กระบี่ ตรัง พังงา ภูเก็ต ระนอง สตูล)

9. กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน
(นราธิวาส ปัตตานี ยะลา)

10. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
ตอนบน 1
(เลย หนองคาย หนองบัวลำภู อุดรธานี บึงกาฬ)

11. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 2
(นครพนม มุกดาหาร สกลนคร)

12. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง
(กาฬสินธุ์ ขอนแก่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด)

14. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 2
(ยโสธร ศรีสะเกษ อำนาจเจริญ อุบลราชธานี)

13. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง 1
(ชัยภูมิ นครราชสีมา บุรีรัมย์ สุรินทร์)

5. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก 1
(ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ระยอง)

6. กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก 2
(จันทบุรี ตราด นครนายก ปราจีนบุรี
สระแก้ว)

1. กลุ่มจังหวัดภาคกลางปริมณฑล
(นนทบุรี ปทุมธานี นครปฐม
สมุทรปราการ)

8. กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย
(ชุมพร นครศรีธรรมราช พัทลุง
สุราษฎร์ธานี สงขลา)

หมายเหตุ : จังหวัด หมายถึง จังหวัดที่เป็นที่ตั้งของศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด

ความหมาย

แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

- เป็นรายการเกี่ยวกับโครงการและแผนงานต่าง ๆ ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
 - เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดในอนาคต
 - โดยต้องคำนึงถึง
 - ความต้องการและศักยภาพของประชาชน
 - ความพร้อมของภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน
 - ยุทธศาสตร์ระดับชาติ

เงื่อนไข 1. ต้องสำรวจความต้องการและศักยภาพของประชาชน

2. ต้องรับฟังความคิดเห็น โดยประชุมปรึกษาหารือ

ร่วมกันกับตัวแทนทุกภาคส่วนให้เกิดความเห็นพ้องต้องกัน

ระยะเวลา

แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

- มีระยะเวลาห้าปี

- เป็นแผนที่แปลงแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดไปสู่การปฏิบัติ
 - ระบุถึงโครงการต่างๆ ที่จำเป็นต้องดำเนินการในจังหวัดในแต่ละปีงบประมาณ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาของจังหวัด
 - ไม่ว่าโครงการนั้นดำเนินการโดยจังหวัด/กลุ่มจังหวัด กระทรวง ทบวง กรม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ หรือเอกชน

องค์ประกอบ

- รายละเอียดของโครงการ
 - เป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงาน
 - หน่วยงานผู้รับผิดชอบ และ
 - งบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายดำเนินการ
- โดยต้องมีการระบุให้ชัดเจนว่าโครงการหรืองานใดที่จังหวัดประสงค์จะขอตั้งงบประมาณจากสำนักงบประมาณโดยตรง

แผนพัฒนาจังหวัด

แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด

- รายการแผนงาน/ โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัดที่ดำเนินการโดยจังหวัด กระทรวง กรม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ หรือเอกชน
- รายการแผนงานโครงการตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่ดำเนินการโดยจังหวัด

คำของบประมาณจังหวัด

1. งบดำเนินงาน (ตัวอย่างเช่น ค่าบริหารการจัดทำแผน ค่าจัดประชุมปรึกษาหารือฯ งบพัฒนาบุคลากร งบศึกษาวิจัยงบติดตามประเมินผล ฯลฯ)
2. โครงการตามแผนพัฒนาจังหวัดที่ดำเนินการโดยจังหวัด
3. โครงการตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด กรณีที่เป็นโครงการที่มีพื้นที่ดำเนินการในจังหวัดชัดเจน ให้ตั้งงบประมาณในจังหวัดนั้น

Value Chains

กระทรวง/กรม

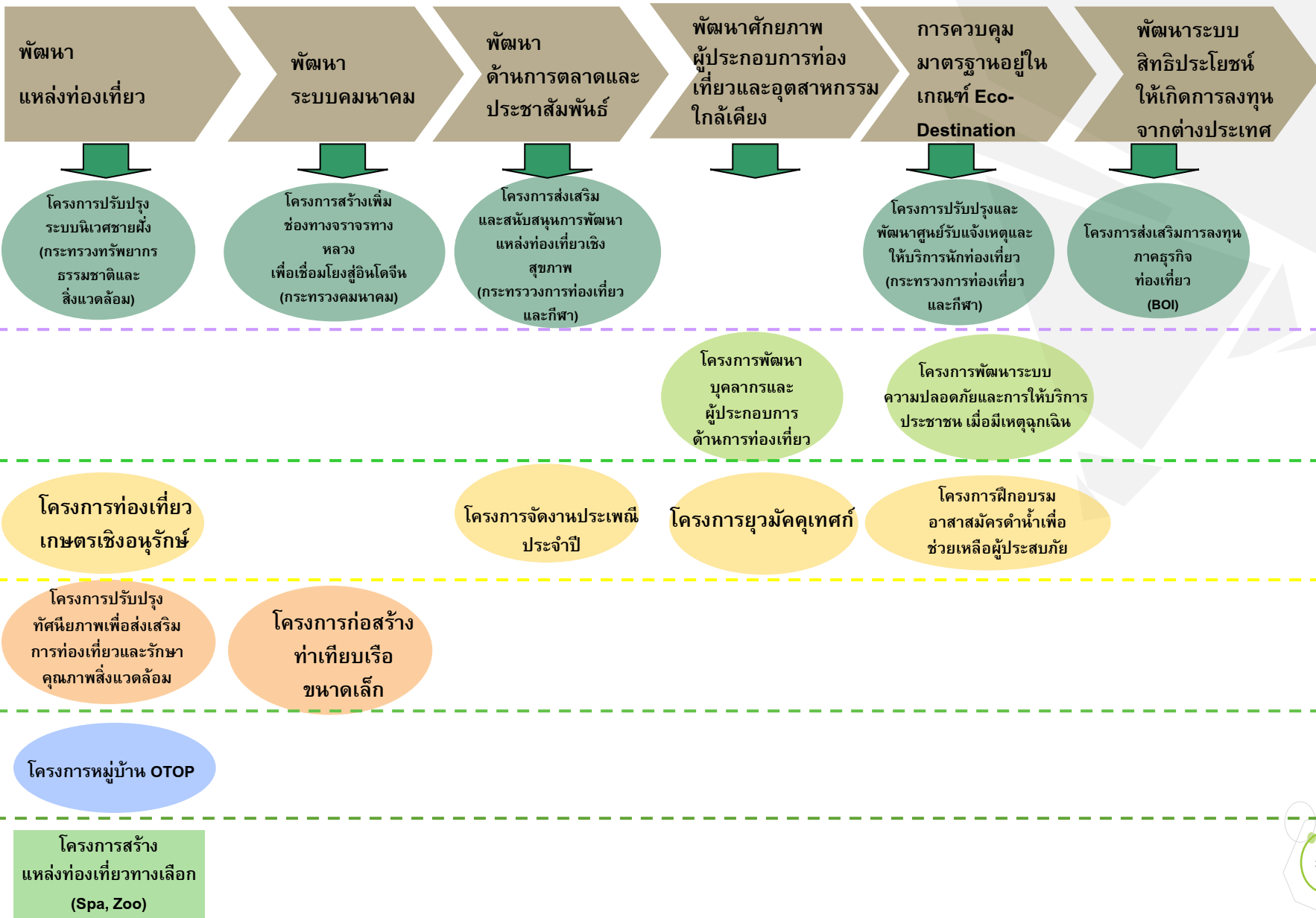
กลุ่มจังหวัด

จังหวัด

ท้องถิ่น

ชุมชน

เอกชน



ที่มาและแนวคิดเกี่ยวกับ “ภาค”

นโยบายนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน
ตามกรอบการปฏิรูปประเทศ
ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความ
สามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.)

30 มกราคม 2560

ให้จัดทำแผนงานบูรณาการระดับภาค 6 ภาค

- ภาคเหนือ 17 จังหวัด
- ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 20 จังหวัด
- ภาคกลาง 19 จังหวัด
- ภาคตะวันออก 6 จังหวัด
- ภาคใต้ 11 จังหวัด
- ภาคใต้ชายแดน 3 จังหวัด

(ประกาศ กนจ. เรื่อง การจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด ฉบับที่ ๓)

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่
แบบบูรณาการ พ.ศ. 2560

ภาค: พื้นที่ซึ่งกำหนดขึ้นเพื่อประโยชน์ในการบูรณาการ
งบประมาณ/ปฏิบัติการกิจที่เชื่อมโยงกันโดย
ครอบคลุมกลุ่มจังหวัด

แผนพัฒนาภาค : แผนที่กำหนดทิศทางการพัฒนาภาคที่
สอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนระดับชาติ
และนโยบายรัฐบาล

เวลา: ปรับระยะเวลาแผนจังหวัด/กลุ่มจังหวัดจาก 4 ปี เป็น 5 ปี

กลไก : ตั้งคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.)

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ.2560

ภาค : พื้นที่ซึ่งกำหนดขึ้นเพื่อประโยชน์ในการบูรณาการงบประมาณหรือปฏิบัติการที่เชื่อมโยงกันโดยครอบคลุมกลุ่มจังหวัดที่จัดตั้งขึ้นตาม พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 ตั้งแต่หนึ่งกลุ่มจังหวัดขึ้นไป

แผนพัฒนาภาค : แผนที่กำหนดทิศทางการพัฒนาภาคที่สอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนระดับชาติและนโยบายรัฐบาลครอบคลุมทุกมิติ เป็นเครื่องมือบูรณาการแผนของส่วนราชการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ นโยบายของรัฐบาล



ก.บ.ภ. : คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค

ประธาน :
นายกรัฐมนตรี

กรรมการ : รอง นรม. ทุกคน/รมต. ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี/รมว. มท./ปลัด มท./ผอ. สงป./เลขาธิการ ก.พ.ร./ผู้แทน อปท./ปธ.สภาหอการค้าฯ/ปธ.อุตสาหกรรมฯ/ปธ.สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวฯ/ปธ.สมาคมธนาคารไทย/ปธ.สภาเกษตรกรฯ/ผู้แทนภาคประชาสังคมไม่เกิน 2 คน/ผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกิน 2 คน

กรรมการและเลขานุการ :

- เลขาธิการ สศช.
- ผู้แทน สศช./มท./สงป. และ ก.พ.ร. เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

- อำนาจ/หน้าที่**
1. กำหนดกรอบนโยบายและวางระบบในการบริหารงานภาค กลุ่มจังหวัดและจังหวัดแบบบูรณาการ
 2. กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาภาค แผนปฏิบัตินโยบายประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัตินโยบายประจำปีของกลุ่มจังหวัด
 3. บูรณาการแผนของส่วนราชการและแผนพัฒนาระดับพื้นที่
 4. ให้ความเห็นชอบ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาภาค แผนปฏิบัตินโยบายประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัตินโยบายประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณ
 5. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่างๆ ตามที่มอบหมาย
 6. สศช. ทำหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการของ ก.บ.ภ. และหน้าที่อื่นตามที่ ก.บ.ภ. กำหนด

การแบ่งภาค 6 ภาค

ภาคเหนือ

เชียงใหม่/เชียงราย/เพชรบูรณ์/แพร่/
แม่ฮ่องสอน/กำแพงเพชร/ตาก/
นครสวรรค์/น่าน/พะเยา/พิจิตร/
พิษณุโลก/ลำปาง/ลำพูน/สุโขทัย/
อุตรดิตถ์/อุทัยธานี

ภาคกลาง

กาญจนบุรี/ชัยนาท/นครปฐม/นนทบุรี/
ปทุมธานี/ประจวบคีรีขันธ์/
พระนครศรีอยุธยา/เพชรบุรี/ราชบุรี/ลพบุรี/
สมุทรสงคราม/สมุทรสาคร/สระบุรี/สิงห์บุรี/
สุพรรณบุรี/อ่างทอง

ภาคใต้

กระบี่/ชุมพร/ตรัง/นครศรีธรรมราช/พังงา/
พัทลุง/ภูเก็ต/ระนอง/สุราษฎร์ธานี/สงขลา/
สตูล

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

กาฬสินธุ์/ขอนแก่น/ชัยภูมิ/นครพนม/
นครราชสีมา/บึงกาฬ/บุรีรัมย์/
มหาสารคาม/มุกดาหาร/ยโสธร/
ร้อยเอ็ด/เลย/ศรีสะเกษ/สกลนคร/
สุรินทร์/หนองคาย/หนองบัวลำภู/
อำนาจเจริญ/อุดรธานี/อุบลราชธานี

ภาคตะวันออก

จันทบุรี/ชลบุรี/ตราด/ระยอง/
ฉะเชิงเทรา/ปราจีนบุรี/นครนายก/
สระแก้ว

ภาคใต้ชายแดน

นราธิวาส/ปัตตานี/ยะลา

2 การเชื่อมโยงและบูรณาการ ยุทธศาสตร์ ระดับชาติสู่การพัฒนายุทธศาสตร์เชิง พื้นที่

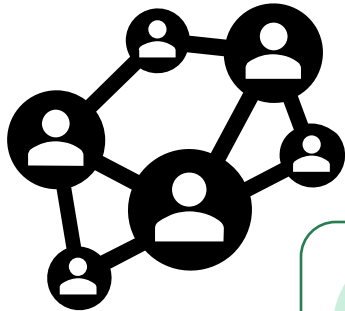
กลไกการขับเคลื่อนการบริหารเชิงพื้นที่



นโยบายคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.)

ยึด

- ยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี
 - แผนแม่บท
- แผนปฏิรูปประเทศ
- แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12
- แผนรายสาขา/เฉพาะด้าน
- นโยบายรัฐบาล
- ข้อสั่งการของ นรม.



ให้ความสำคัญกับ

“แผนพัฒนาภาค”

เป็นแผนชี้้นำการพัฒนา
ในภาพรวมของพื้นที่

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
ดำเนินการผ่าน

กระบวนการมีส่วนร่วม

: ประชุมประชาคม เวทีระดมความคิดเห็น
ฯ

มีการประสานแผนระดับพื้นที่
ในลักษณะ

One Plan

รวบรวม จัดลำดับความสำคัญของปัญหา
ความต้องการของพื้นที่
ผ่านกลไก
หมู่บ้าน/ชุมชน > ท้องถิ่น > อำเภอ

ทำงานแบบเครือข่าย

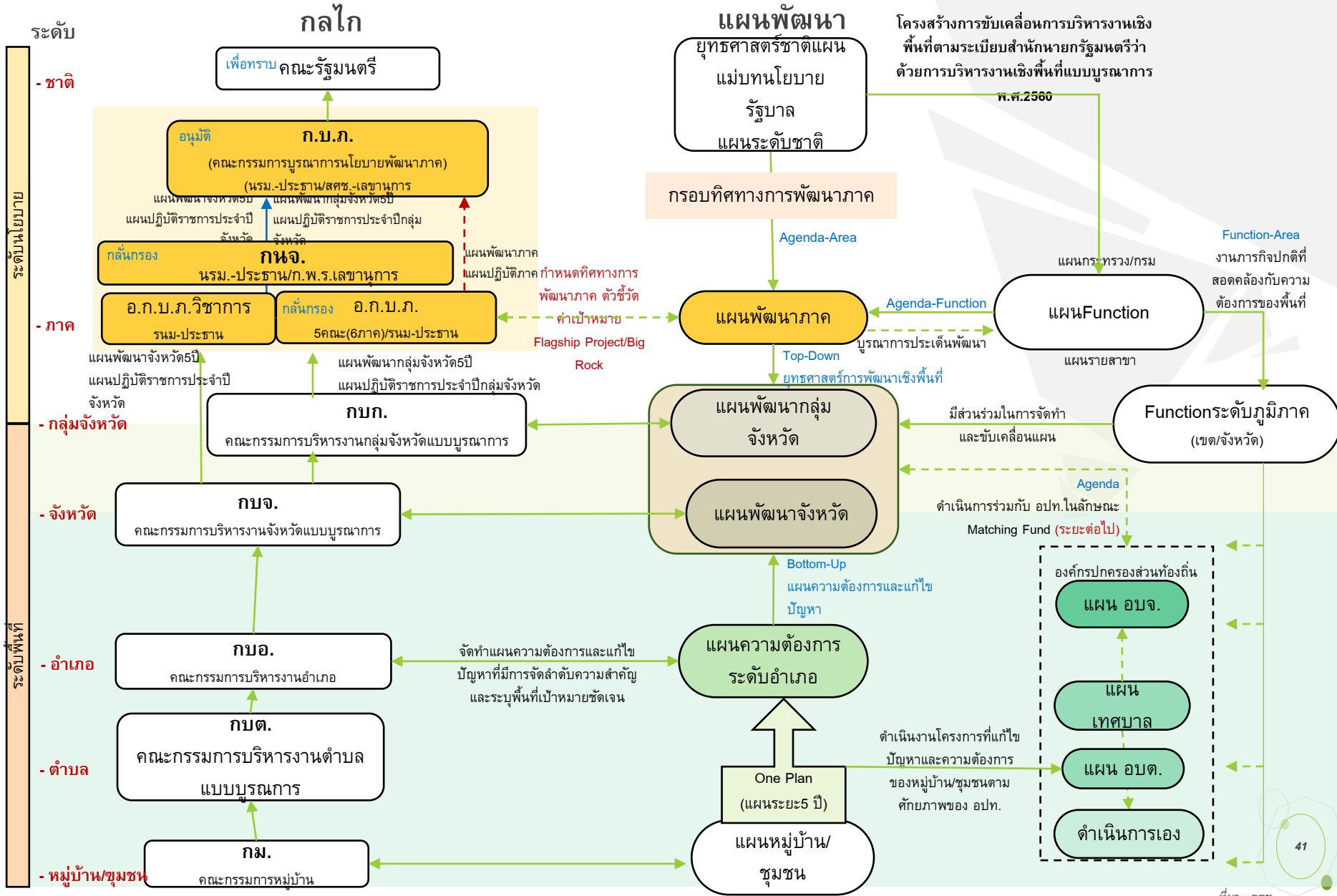
ร่วมกันทุกภาคส่วน

ในการขับเคลื่อนประเด็นการ
พัฒนา โดยมีการกำหนด
เป้าหมายและตัวชี้วัด

เสนอแผนพัฒนา
ในปีแรกของช่วงแผน

ทบทวน/ปรับปรุงแผนพัฒนาระหว่างช่วงแผนได้
เมื่อสถานการณ์มีการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ
ไม่จำเป็นต้องปรับปรุงแผนพัฒนาทุกปี

กลไกการขับเคลื่อนการบริหารเชิงพื้นที่



ขอบเขตของแผนพัฒนาภาค แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด

แผนพัฒนาภาค : แผนที่กำหนดทิศทางการพัฒนาภาค ที่สอดคล้องเชื่อมโยง
กับแผนระดับชาติและนโยบายรัฐบาล ครอบคลุมทุกมิติ
เป็นเครื่องมือบูรณาการแผนของส่วนราชการ ขั้บเคลื่อน
ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ นโยบายของรัฐบาล

แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

- เน้นการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม เพื่อเพิ่มขีด
ความสามารถการแข่งขันของกลุ่มจังหวัด
- นำไปสู่การกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของ
ภาคเอกชนและสร้างรายได้ให้กลุ่มจังหวัด

แผนพัฒนาจังหวัด

- เน้นการพัฒนาจังหวัดแบบองค์รวม
- ครอบคลุมทุกมิติ เศรษฐกิจ สังคม
ทรัพยากร ธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และ
ความมั่นคง
- เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต และ
ตอบสนองต่อความต้องการของ
ประชาชนในจังหวัด

3 แนวทางในการเชื่อมโยงและ ประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่



การเชื่อมโยงและบูรณาการในระดับพื้นที่

ยุทธศาสตร์ชาติ

- แผนแม่บท/แผนปฏิรูปประเทศ/แผนความมั่นคง
- แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12
- แผนรายสาขา/เฉพาะด้าน
- นโยบายรัฐบาล
- แผนพัฒนาภาค

แผนพัฒนา
จังหวัด/กลุ่ม
จังหวัด
ก.บ.จ./ก.บ.ก.

- วิสัยทัศน์
- ประเด็นยุทธศาสตร์
- กลยุทธ์

Positioning

จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

แผนงาน/
โครงการ

- วิเคราะห์ SWOT
- ระบบข้อมูล
- การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

ปัญหา/ความต้องการ
ของประชาชน

- ประชาคม
- แผนท้องถิ่น
- แผนชุมชน ฯลฯ

ยุทธศาสตร์ชาติ

งบประมาณ ปี 2564
จำนวน 3,300,000 ล้านบาท

งบจังหวัด/กลุ่มจังหวัด 23,413
ล้านบาท (0.71)

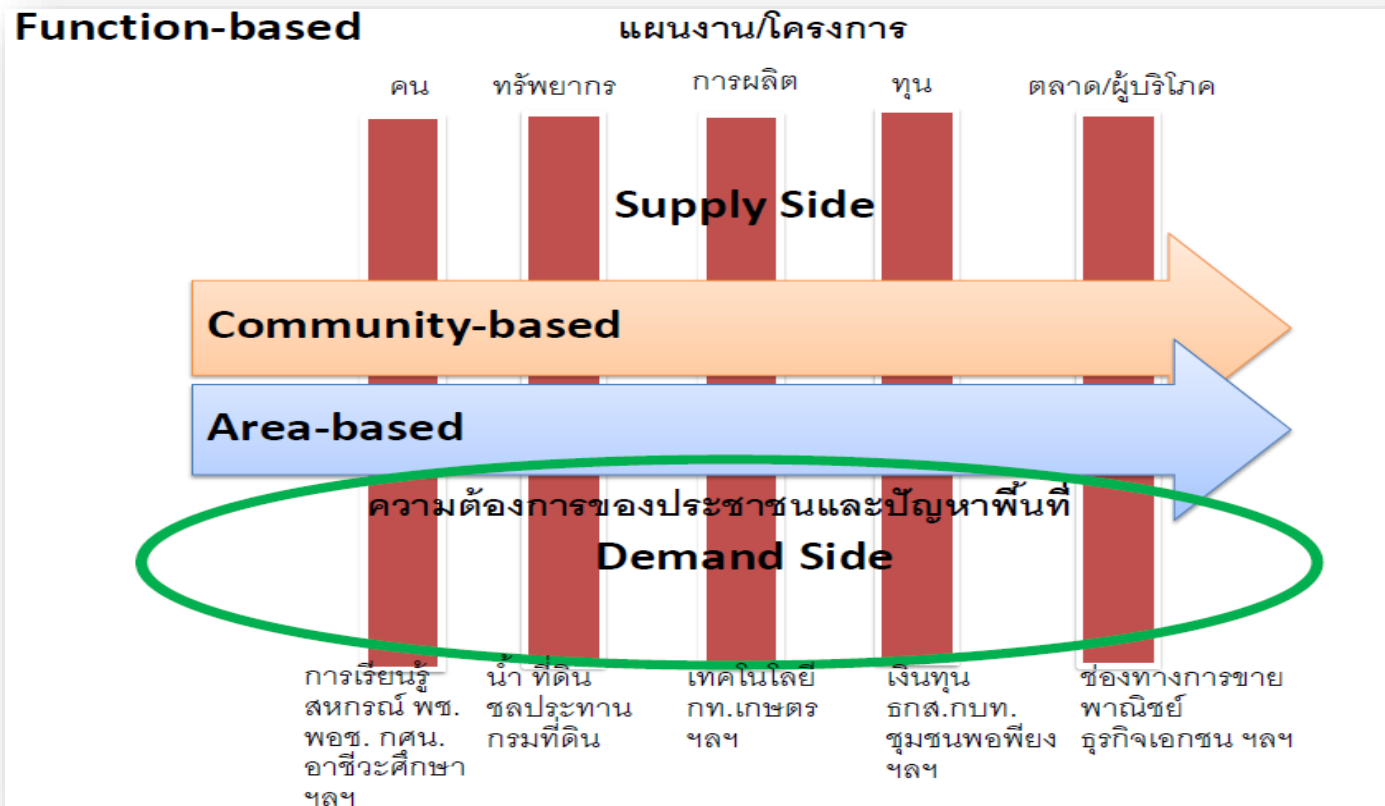
งบ อปท.
319,232 ล้านบาท (9.67)

งบ Function
จำนวน 2,957,355 ล้านบาท (89.61)

ปัญหา/ความต้องการ
ของประชาชน

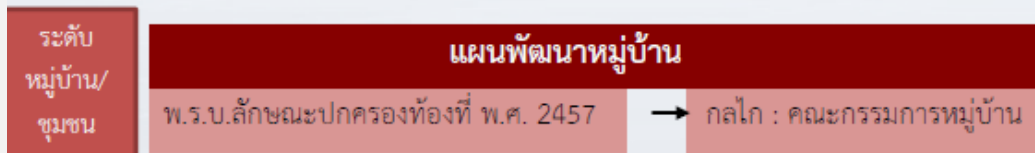
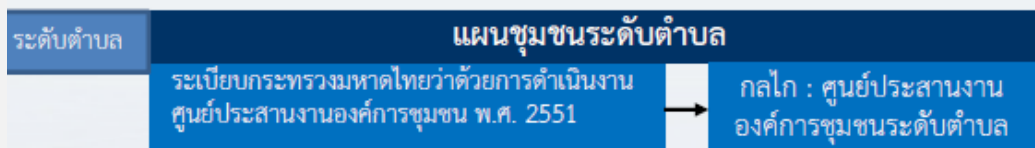
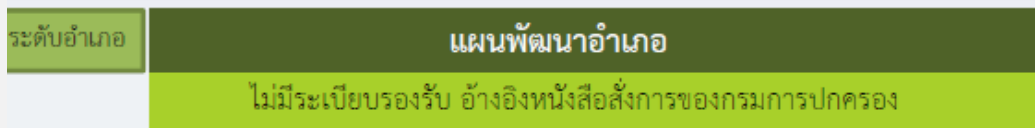
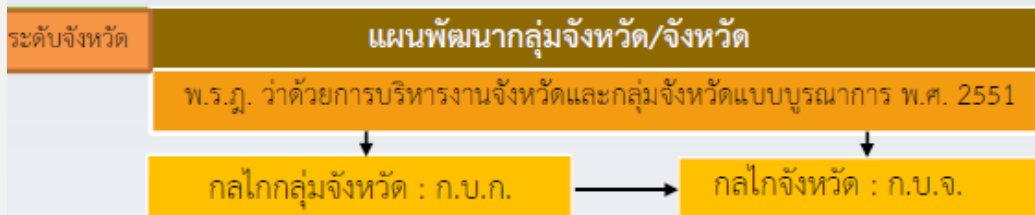
แนวคิดยึดพื้นที่เป็นตัวตั้ง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2557 เรื่อง การบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่ (Area Based) ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้เสนอ ดังนี้



การจัดทำแผนพัฒนาในระดับต่าง ๆ ที่ผ่านมา

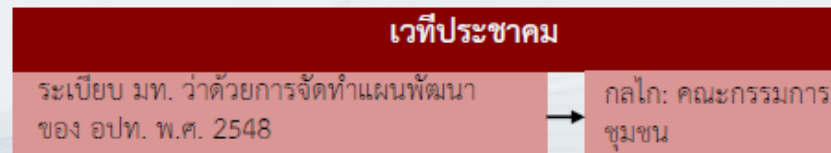
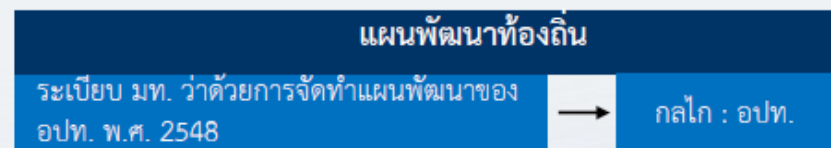
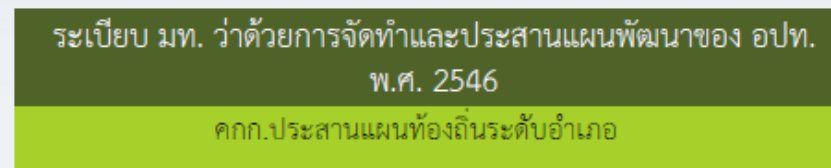
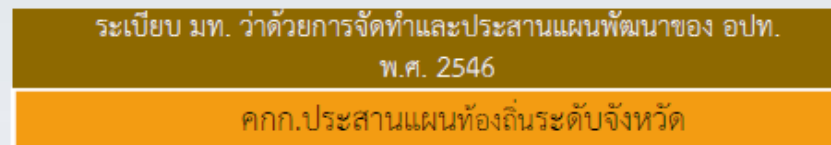
กฎหมาย/กลไกการจัดทำแผนพัฒนาในระดับต่าง ๆ



จุดอ่อนของระบบเดิม

- ขาดความเชื่อมโยงจากระดับล่างขึ้นบน (1) แผนระดับตำบลเป็นแผนของท้องถิ่น ขาดแผนท้องที่ (2) แผนไม่ครอบคลุมทุกมิติ (เศรษฐกิจ สังคม มั่นคง การศึกษาและวัฒนธรรม) (3) ขั้นตอนการทำแผนความต้องการท้องถิ่นใช้กลไกประชาคม
- มีกฎหมายเฉพาะของแต่ละแผน แต่ขาดการบูรณาการแผนพัฒนาในภาพรวม/ขาดกลไกการเชื่อมโยงของแผนตั้งแต่ระดับอำเภอลงมา
- แผนกลุ่มจังหวัด/จังหวัด และ อปท. มีงบประมาณรองรับเฉพาะ แต่แผนอำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และชุมชนไม่มีงบประมาณรองรับเป็นการเฉพาะ
- แผนพัฒนาจังหวัด 4 ปี /แผนท้องถิ่น 3 ปี ซึ่งมีความเหลื่อมในเรื่องระยะเวลา อยู่ระหว่างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ปรับเวลาแล้ว

กฎหมาย/กลไกการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ความเป็นมาของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผน และประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. 2562

หลักการจัดทำแผนพัฒนาเชิงพื้นที่ใน ปัจจุบัน

ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ประเด็นการปรับสมดุลและพัฒนาการบริหารจัดการภาครัฐ

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2557 เรื่อง การบูรณาการแผนงาน /
โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based)

• ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. 2560

แบ่งพื้นที่การพัฒนาดังออกเป็น
6 ภาค 18 กลุ่ม 76 จังหวัด

ข้อเสนอการเชื่อมโยงแผนในระดับ พื้นที่

(หมู่บ้าน/ชุมชน ตำบล อำเภอ)

จัดทำระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผน
และประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. 2562

หลักการดำเนินงานของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. 2562



ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผน พัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. 2562



มีผลใช้บังคับในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2562

หน้า ๑

เล่ม ๑๓๖ ตอนพิเศษ ๑๔๙ ง

ราชกิจจานุเบกษา

๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล

พ.ศ. ๒๕๖๒

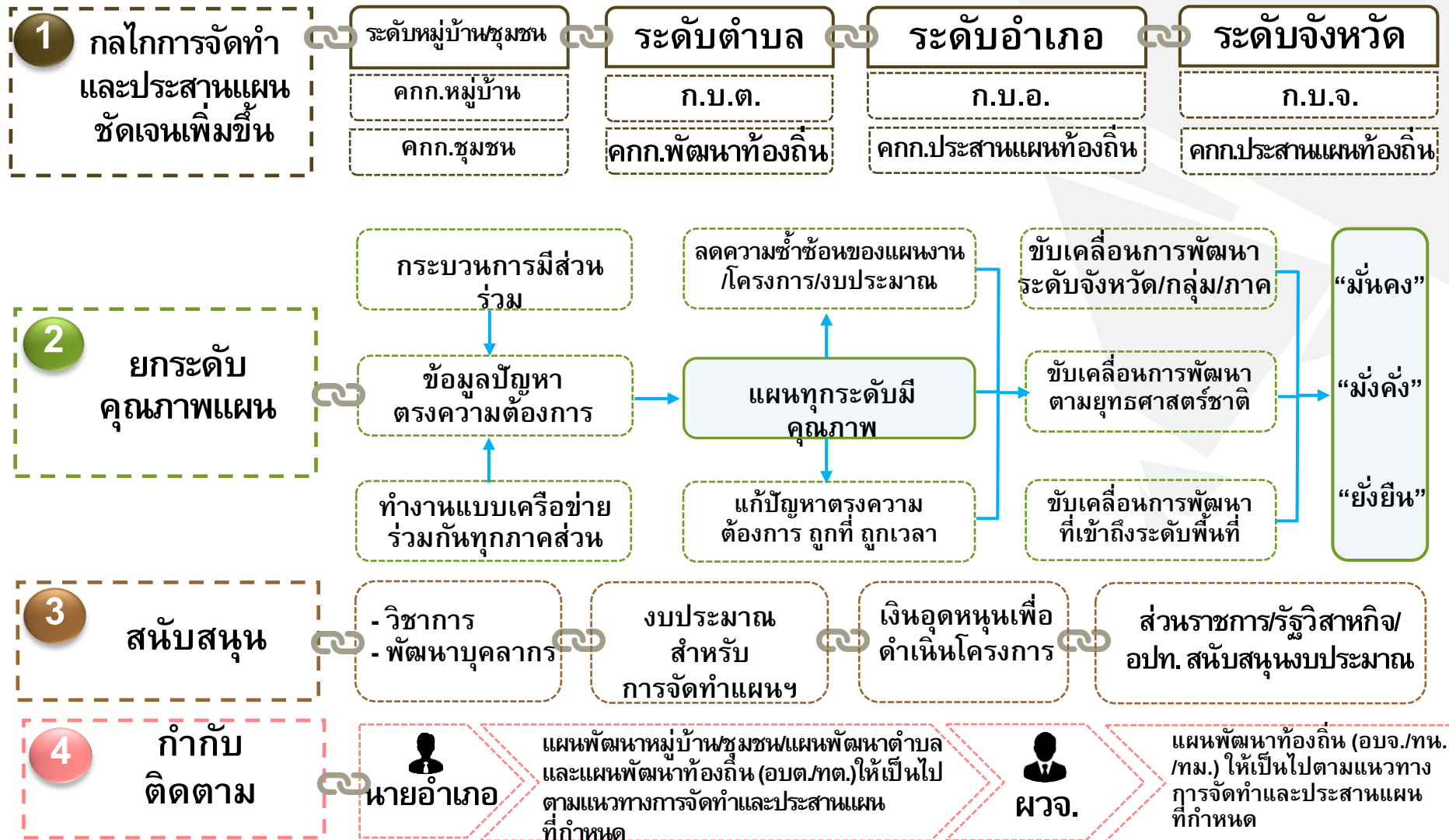
โดยที่มาตรา ๕๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด ประกอบกับตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๘๐ ประเด็นยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ข้อ ๔.๒ กำหนดให้ภาครัฐบริหารงานแบบบูรณาการโดยมียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายและเชื่อมโยงการพัฒนาในทุกระดับ ทุกประเด็น ทุกภารกิจ ทุกพื้นที่ จึงสมควรกำหนดแนวทางเพื่อบูรณาการในการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่หมู่บ้าน ชุมชน ตำบล และอำเภอให้เกิดความเชื่อมโยงสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาในระดับจังหวัด กลุ่มจังหวัด ภาค และประเทศไปในทิศทางเดียวกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่า นำไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และในฐานที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสาน แผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. 2562



ส่วนที่ 1

แผนพัฒนาหมู่บ้าน ชุมชน

การจัดทำและประสาน
แผนพัฒนาหมู่บ้าน แผน
ชุมชน การจัดทำเวที
ประชาคมหมู่บ้านและชุมชน
การขอรับ การสนับสนุน
งบประมาณและติดตามผล
การดำเนินงานตาม
แผนพัฒนาหมู่บ้าน และแผน
ชุมชน

ส่วนที่ 2

แผนพัฒนาตำบล

จัดตั้งคณะกรรมการ
บริหารงานตำบลแบบ
บูรณาการ (ก.บ.ต.) ขึ้นมา
รับผิดชอบในการจัดทำและ
ประสานแผนในระดับตำบล
และมีการทบทวนการจัดทำ
แผนพัฒนาตำบลทุกปี
เพื่อให้แผนงานหรือ
โครงการระดับตำบลเป็น
ปัจจุบัน

ส่วนที่ 3

แผนพัฒนาอำเภอ

จัดตั้งคณะกรรมการ
บริหารงานอำเภอแบบ
บูรณาการ (ก.บ.อ.) ขึ้นมา
รับผิดชอบในการจัดทำและ
ประสานแผนในระดับ
อำเภอรวมทั้งการนำ
แผนงาน/โครงการที่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น
ขอประสาน มาประกอบการ
จัดทำแผนพัฒนาอำเภอ

ส่วนที่ 4

การบูรณาการ และประสานแผนฯ

หลักการบูรณาการและประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ เช่น การใช้กระบวนการประชาคมแบบมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน การรวบรวมและจัดลำดับความสำคัญของปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ผ่านกลไกการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนความต้องการระดับอำเภอ รวมทั้งการบูรณาการการบริหารงบประมาณ

ส่วนที่ 5

การสนับสนุนการดำเนินการ

การสนับสนุนการดำเนินงานงบประมาณ รวมทั้งกำหนดให้จังหวัด ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณานำโครงการหรือกิจกรรมที่อยู่ในแผนพัฒนาอำเภอ แผนความต้องการระดับอำเภอ แผนงานโครงการระดับตำบล แผนงานหรือโครงการระดับหมู่บ้านและชุมชนไปประกอบการจัดตั้งค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามอำนาจหน้าที่และตามความเหมาะสม

ส่วนที่ 6

การกำกับและติดตาม

- นายอำเภอมีหน้าที่ติดตามพร้อมให้คำแนะนำในการประสานแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาอำเภอ
- ผวจ. มีอำนาจหน้าที่กำกับและติดตาม พร้อมให้คำแนะนำกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาในระดับพื้นที่
- ผวจ. และ นอ. กำกับดูแลให้ อปท. ดำเนินการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาในระดับจังหวัด

ความหมายและความสำคัญของแผนพัฒนาหมู่บ้าน

แผนพัฒนาหมู่บ้าน หมายถึง กระบวนการเรียนรู้เพื่อจัดการตนเองที่ กม. และประชาชน ร่วมคิด วิเคราะห์ปัญหา ศักยภาพหมู่บ้าน ภายใต้อำนาจของหมู่บ้าน เพื่อจัดทำแผนงาน/โครงการที่ตอบสนองความต้องการที่แท้จริง และสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในระดับที่สูงขึ้น

ความสำคัญของแผนพัฒนาหมู่บ้าน เป็นเครื่องมือหลักในการกำหนดแนวทางการพัฒนาของหมู่บ้าน ผ่านแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ของหมู่บ้านที่ผ่านการร่วมคิด ร่วมทำของประชาชน เป็นสิ่งที่สะท้อนความต้องการ สภาพปัญหา ศักยภาพของหมู่บ้าน รวมทั้งเป็นเครื่องมือกำหนดวิธีการแก้ไขปัญหา และส่งเสริมศักยภาพหมู่บ้าน

เป้าหมายของการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน

1. เพื่อทราบถึงความต้องการของหมู่บ้าน และเพื่อค้นหาศักยภาพของหมู่บ้าน โดยใช้ข้อมูลของหมู่บ้านที่ได้จัดเก็บ และสามารถนำไปกำหนดวิธีการพัฒนาและแก้ไขปัญหาของหมู่บ้าน
2. เพื่อจัดทำแผนงาน/โครงการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในและนอกพื้นที่ รวมทั้งเป็นข้อมูลเพื่อใช้ในการประสานแผนการพัฒนาในระดับที่สูงขึ้น ตลอดจนเป็นแผนงาน/โครงการที่หมู่บ้านดำเนินการในแต่ละปี
3. เพื่อให้ประชาชนได้รู้จักคิด รู้จักทำ รู้จักแก้ไขปัญหา ภายในหมู่บ้าน โดยประชาชนในหมู่บ้าน
4. เพื่อสร้างกระบวนการเรียนรู้แบบมีส่วนร่วมของคนในหมู่บ้าน เกิดความสามัคคี เป็นการส่งเสริมการพัฒนาในระบอบประชาธิปไตย

กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน

1. การจัดเก็บข้อมูล
2. การจัดเตรียมการประชุม
3. ประชุมประชาคมหมู่บ้าน
4. การจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน
5. การให้ความเห็นชอบและรับรองแผน
6. การประสานและการใช้แผน
7. การตรวจสอบและติดตามผล
8. การทบทวนและปรับปรุงแผน

ขั้นตอนการจัดประชาคมหมู่บ้าน/ชุมชน

- คณะกรรมการหมู่บ้านกำหนดวันประชุมและแจ้งอำเภอล่วงหน้า **15 วัน**
- อำเภอรับทราบวันประชุม
- อำเภอแจ้งหมู่บ้านเตรียมการประชุม
- อำเภอแจ้งส่วนราชการส่งผู้แทนเข้าร่วม
- ผู้ใหญ่บ้าน.เรียกประชุมประชาคมฯ และดำเนินการ
 1. ตรวจสอบผู้มีสิทธิเข้าร่วมประชาคมฯ
 2. นับจำนวนผู้แทนครัวเรือน
 3. ให้ผู้เข้าร่วมทุกคนลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน
- ผู้แทนครัวเรือนที่เข้าร่วมประชุมฯไม่ถึงร้อยละ **50** ให้จัดประชุมใหม่ภายใน **7 วัน**
- เรียกประชุมครั้งที่ ๒ หากไม่ถึงร้อยละ **50** ให้เปิดประชุมได้
- ครัวเรือนเข้าร่วมฯ ตั้งแต่ **50** คน ขึ้นไป สามารถเปิดประชุมได้
- คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ดำเนินการประชุมตามหลักหนึ่งคนหนึ่งเสียง และยึดเสียงข้างมากในการลงมติ
- กม.ทำสรุปการประชุม และประธาน กม.ลงนามรับรอง
- กม.แจ้งผลการประชุมให้ประชาชนและส่วนราชการทราบ

การจัดทำแผนชุมชน

- กลไกการจัดทำแผนชุมชน
- แผนชุมชน จัดทำในชุมชนของเทศบาลตำบล (ที่ไม่มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน) ทม. ทน. และเมืองพัทยา ผ่านคณะกรรมการชุมชน แต่งตั้งโดยผู้บริหารท้องถิ่น
- กระบวนการและรูปแบบการจัดทำแผนพัฒนาและแผนชุมชน
- คณะกรรมการชุมชน พิจารณากำหนดวันที่เหมาะสมในการจัดเวทีประชาคมชุมชน โดยขอความเห็นชอบจากผู้บริหาร อปท. เมื่อผู้บริหารอนุมัติแล้ว ให้แจ้งคณะกรรมการชุมชน และส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในพื้นที่เข้าร่วมเวทีประชาคม

ขั้นตอนการจัดทำแผนชุมชน

1. ให้อยู่เลขานุการชุมชน ยกร่างแผนชุมชน ซึ่งพิจารณาจากการทราบปัญหาความต้องการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพชุมชนที่ได้จากการจัดประชุมร่วมกันระหว่างคณะกรรมการชุมชนและประชาคมชุมชน ทั้งนี้ให้สอดคล้องเชื่อมโยงกับการจัดทำและประสานแผนพัฒนาหมู่บ้าน การจัดทำและประสานแผนพัฒนาตำบล การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การจัดทำและประสานแผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด
2. คณะกรรมการชุมชนพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนชุมชนและเสนอประธานกรรมการชุมชน
3. ประธานกรรมการชุมชนอนุมัติและประกาศใช้แผนชุมชนภายใน 15 วัน นับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการชุมชนเสนอ และปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยทั่วกันไม่น้อยกว่า 30 วัน
4. ให้ประธานกรรมการชุมชนแจ้งแผนชุมชนที่ประกาศใช้แล้วไปยังคณะกรรมการบริหารตำบลแบบบูรณาการ(ก.บ.ต.) และ อปท.ในพื้นที่ที่รับผิดชอบ เพื่อดำเนินการต่อไป

กลไกการจัดทำและประสานแผนพัฒนาในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน

ระดับหมู่บ้าน

ระดับชุมชน

กลไก

ฐานอำนาจ : พรบ.ลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457
มาตรา 28 ตรี โดยให้แผนพัฒนาหมู่บ้านใช้กลของ กม.

(คณะกรรมการหมู่บ้าน) มีองค์ประกอบ ดังนี้

1. ผู้ใหญ่บ้าน เป็นประธาน
2. ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน กรรมการ
3. สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มี

ภูมิลำเนาในหมู่บ้าน (ส.อบต. สท. สจ.) เป็นกรรมการ

4. ผู้นำหรือผู้แทนกลุ่มองค์กรในหมู่บ้าน

เป็นกรรมการ

5. ผู้ทรงคุณวุฒิที่ประชาชนในหมู่บ้านเลือกหมู่บ้านละอย่างน้อย 2 คน แต่ไม่เกิน 10 คน (ขอ.แต่งตั้ง)

6. เลขานุการ (ประธานแต่งตั้ง)

ฐานอำนาจ : หนังสือ มท. ที่ 0413/ว398

ลว. 18 มีนาคม 2531 เรื่อง การจัดตั้งชุมชนย่อย
กำหนดให้แผนชุมชนใช้กลของ กกก.ชุมชน
(คณะกรรมการชุมชน) โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้

1. คณะกรรมการคัดเลือกกันเองเป็นประธาน
2. รองประธาน

3. กรรมการแต่ละฝ่าย ประกอบด้วย

ฝ่ายปกครอง/ฝ่ายป้องกันและรักษาความสงบ
เรียบร้อย/ฝ่ายการคลัง/ฝ่ายสวัสดิการและสังคม
ฝ่ายสาธารณสุข/ฝ่ายพัฒนา และฝ่ายการศึกษา

4. เลขานุการ (ประธานแต่งตั้ง)

การดำเนินการ ที่ผ่านมา

- ขาดการบูรณาการประสานแผนกับ อปท. ในพื้นที่
- ขาดข้อมูลการวิเคราะห์ปัญหาความต้องการของพื้นที่

แนวทางการ ปรับปรุง ประสิทธิภาพ

- กำหนดให้ คณะกรรมการหมู่บ้าน กกก.ชุมชน และ อปท. ในพื้นที่ จัดประชุมประชาคมเพื่อรับปัญหาความต้องการของพื้นที่ร่วมกัน
- กำหนดแนวทางปฏิบัติในการประสานแผนพัฒนากับ อปท. ในพื้นที่ให้ชัดเจนขึ้น
- สนับสนุนการใช้ฐานข้อมูลในการวางแผน

กลไกการจัดทำและประสานแผนพัฒนาในระดับตำบล

จัดตั้ง
ใหม่

กลไก

ในแต่ละตำบล ให้มีคณะกรรมการบริหารงานตำบลแบบบูรณาการ เรียกโดยย่อว่า ก.บ.ต. ประกอบด้วย

แผนพัฒนาตำบลใช้กลไกของ ก.บ.ต. (คณะกรรมการบริหารงานตำบลแบบบูรณาการ) โดยมี พช.เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้

- | | |
|--|---------------------|
| (1) ปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบประจำตำบลหรือข้าราชการที่นายอำเภอมอบหมาย | ประธาน |
| (2) ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในตำบล | กรรมการ |
| (3) ข้าราชการที่ปฏิบัติงานในตำบลที่นายอำเภอแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสามคน | กรรมการ |
| (4) กำนัน ผู้ใหญ่บ้านในตำบล | กรรมการ |
| (5) ผู้ทรงคุณวุฒิที่นายอำเภอแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน | กรรมการ |
| (6) พัฒนาการผู้รับผิดชอบตำบล | กรรมการและเลขานุการ |

ผู้ทรงคุณวุฒิตาม (5) ให้คำนึงถึงผู้มีความรู้ความสามารถเกี่ยวกับการพัฒนาชุมชนในระดับตำบล หรือมีประสบการณ์ในการจัดทำแผนพัฒนาในระดับตำบล

การดำเนินการ
ที่ผ่านมา

- บทบาทอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนในระดับตำบลของ ศอช.ต. ไม่ชัดเจน
- พช. สามารถดำเนินการจัดทำแผนได้เฉพาะเท่าที่งบประมาณได้รับการจัดสรร
- ขาดแนวทางปฏิบัติในการประสานแผน

แนวทางการ
ปรับปรุง
ประสิทธิภาพ

- จัดตั้ง ก.บ.ต. ขึ้นใหม่
- ใช้กลไก ก.บ.ต. เพื่อรวบรวมข้อมูลปัญหาความต้องการจากแผนพัฒนาหมู่บ้าน/แผนชุมชน/แผนพัฒนาท้องถิ่น รวมถึงแผนงาน/โครงการของหน่วยราชการต่าง ๆ ในพื้นที่ตำบลมาจัดทำเป็นแผนพัฒนาตำบลและส่งแผนพัฒนาตำบล ให้ ก.บ.อ.
- จำแนกแผนงานหรือโครงการระดับตำบลที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ระดับตำบล และจัดทำบัญชีประสานโครงการพัฒนา ส่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น

ก.บ.ต. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- 1.รวบรวมข้อมูล ได้แก่ ข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ข้อมูลพื้นฐานระดับหมู่บ้าน (กชช.๒ค.) และข้อมูลอื่นๆ
- 2.รวบรวมแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนพัฒนาชุมชน และแผนพัฒนาท้องถิ่นในตำบล เพื่อใช้ประกอบการจัดทำแผนพัฒนาตำบล
- 3.นำข้อมูลจาก 1) และ 2) มาวิเคราะห์ สังเคราะห์ ถิ่นกรอง ประมวลผล เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาตำบล และจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการ รวมทั้งจัดทำแผนงาน/โครงการในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ที่มีความคาบเกี่ยวตั้งแต่สองหมู่บ้านหรือสองชุมชนขึ้นไป
- 4.จำแนกแผนงาน/โครงการระดับตำบลที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาของ อบต. ในพื้นที่ระดับตำบล และจัดทำบัญชีประสานโครงการพัฒนา ส่งให้ อบต.พิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น
- 5.จัดส่งแผนพัฒนาตำบลให้ ก.บ.อ. ใช้ประกอบการจัดทำแผนพัฒนาอำเภอและแผนความต้องการระดับอำเภอ
- 6.ทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาตำบลทุกปี

การประสานแผนและห้วงระยะเวลาในการจัดทำแผนพัฒนา

- **แผนชุมชน** คณะกรรมการชุมชนดำเนินการจัดทำแผนชุมชน ส่งให้ประธานคณะกรรมการบริหารงานตำบลแบบบูรณาการ(ก.บ.ต.) และ อปท. ในพื้นที่รับผิดชอบ
- **แผนพัฒนาท้องถิ่น** ให้ อบจ.พิจารณาโครงการที่ อปท.ขอรับการประสานโครงการตามบัญชีประสานโครงการพัฒนาของ อปท. หรือโครงการของคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ(ก.บ.จ.) เพื่อบรรจุไว้ในแผนพัฒนาของ อบจ. พร้อมทั้งตรวจสอบโครงการดังกล่าว เพื่อมิให้ซ้ำซ้อนกับแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือหน่วยงาน

การบูรณาการและประสานแผนพัฒนาในพื้นที่

- 1.ให้รวบรวมและจัดลำดับความสำคัญของปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ผ่านกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนความต้องการระดับอำเภอ เพื่อให้แผนมีความเชื่อมโยงสอดคล้องกัน
- 2.อปท.ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ ก.บ.ต. เพื่อจัดทำแผนพัฒนาตำบล และ ก.บ.อ. เพื่อจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ
- 3.อปท.ในพื้นที่พิจารณานำโครงการหรือกิจกรรมที่อยู่ในแผนพัฒนาอำเภอและแผนความต้องการระดับอำเภอ แผนงาน/โครงการระดับตำบล แผนงาน/โครงการระดับชุมชน ไปจัดตั้งคำขออนุมัติงบประมาณ หรือจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- 4.ให้นำแผนพัฒนาอำเภอ แผนความต้องการระดับอำเภอ ไปประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด

กลไกการจัดทำและประสานแผนพัฒนาอำเภอ

จัดตั้ง
ใหม่

กลไก

ให้อำเภอมีคณะกรรมการบริหารงานอำเภอแบบบูรณาการเรียกโดยย่อว่า ก.บ.อ. ประกอบด้วย ดังนี้

- | | |
|---|----------------------------|
| (1) นายอำเภอ | ประธานกรรมการ |
| (2) ปลัดอำเภอหัวหน้ากลุ่มงานหรือฝ่ายบริหารงานปกครอง | รองประธานกรรมการ |
| (3) พัฒนาการอำเภอ | กรรมการ |
| (4) ท้องถิ่นอำเภอ | กรรมการ |
| (5) หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ
หรือหน่วยงานอื่นของรัฐในระดับอำเภอ จำนวนไม่เกินสิบสองคน | กรรมการ |
| (6) ผู้แทนผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอซึ่งคัดเลือกกันเอง
ประเภทละหนึ่งคน ยกเว้น อบจ. และเมืองพัทยา | กรรมการ |
| (7) ผู้ทรงคุณวุฒิที่นายอำเภอแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน | กรรมการ |
| (8) ปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบสำนักงานอำเภอ | กรรมการและเลขานุการ |
| (9) ข้าราชการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
ที่ท้องถิ่นจังหวัดมอบหมายจำนวนหนึ่งคน | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| (10) ข้าราชการในสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ
ที่นายอำเภอแต่งตั้งจำนวนหนึ่งคน | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
- กรรมการตาม (5) (6) และ (7) มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละห้าปี
 - ผู้ทรงคุณวุฒิตาม (7) ให้นายอำเภอแต่งตั้งโดยคำนึงถึงผู้มีความรู้ความสามารถเกี่ยวกับการพัฒนาระดับอำเภอ ด้านการศึกษา หรือมีประสบการณ์ในการทำแผนพัฒนาอำเภอรวมทั้งด้านภาคประชาสังคมและ

การดำเนินการ
ที่ผ่านมา

- ไม่มีระเบียบ/กฎหมาย รองรับการจัดทำแผนพัฒนาในระดับอำเภอ
- ภาคส่วนต่างๆ ไม่ยอมรับแผนพัฒนาอำเภอ เนื่องจากไม่มีงบประมาณรองรับ
- ขาดแนวทางปฏิบัติในการประสานแผน

แนวทางการ
ปรับปรุง
ประสิทธิภาพ

- ก.บ.อ. จำแนกและจัดส่งแผนฯ ที่อยู่ในภารกิจของ อปท. ให้คณะกรรมการประสานแผนท้องถิ่นระดับอำเภอ และส่งแผนพัฒนาอำเภอให้จังหวัด (ก.บ.จ.) รวมทั้งการประสานกับทุกภาคส่วนในพื้นที่ เพื่อนำแผนพัฒนาอำเภอซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัดไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรมในพื้นที่
- คณะกรรมการประสานแผนท้องถิ่นระดับอำเภอประสานและจัดส่งแผนงาน/โครงการ ที่เห็นว่าเป็นภารกิจ และสอดคล้องกับการพัฒนาในพื้นที่อำเภอ ให้ ก.บ.อ. พิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาอำเภอ และที่เกี่ย

กระบวนการและรูปแบบการจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ

- ก.บ.อ. นำกรอบทิศทางการพัฒนาอำเภอและยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด มาเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ และแผนความต้องการระดับอำเภอ
- เสนอ ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการประกาศใช้ โดยที่ทำการปกครองจังหวัดยกร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานกลั่นกรองแผนพัฒนาอำเภอ โดยมีรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่รับผิดชอบเรื่องแผนพัฒนาจังหวัด เป็นประธาน จำจังหวัด เป็นคณะทำงานและเลขานุการ ผอ.กลุ่มงานยุทธศาสตร์ฯ สำนักงานจังหวัด เป็นคณะทำงานเลขานุการร่วม
- ให้ นายอำเภอ ชี้แจงแผนพัฒนาอำเภอ ต่อคณะทำงานกลั่นกรองแผนพัฒนาอำเภอ และเมื่อคณะทำงานฯ ได้พิจารณากลั่นกรองแผนพัฒนาอำเภอแล้ว จะนำเข้าในการประชุม ก.บ.จ. เพื่อทราบ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบแล้ว ก.บ.อ.ประกาศใช้แผนพัฒนาอำเภอ โดยนายอำเภอลงนามในประกาศ

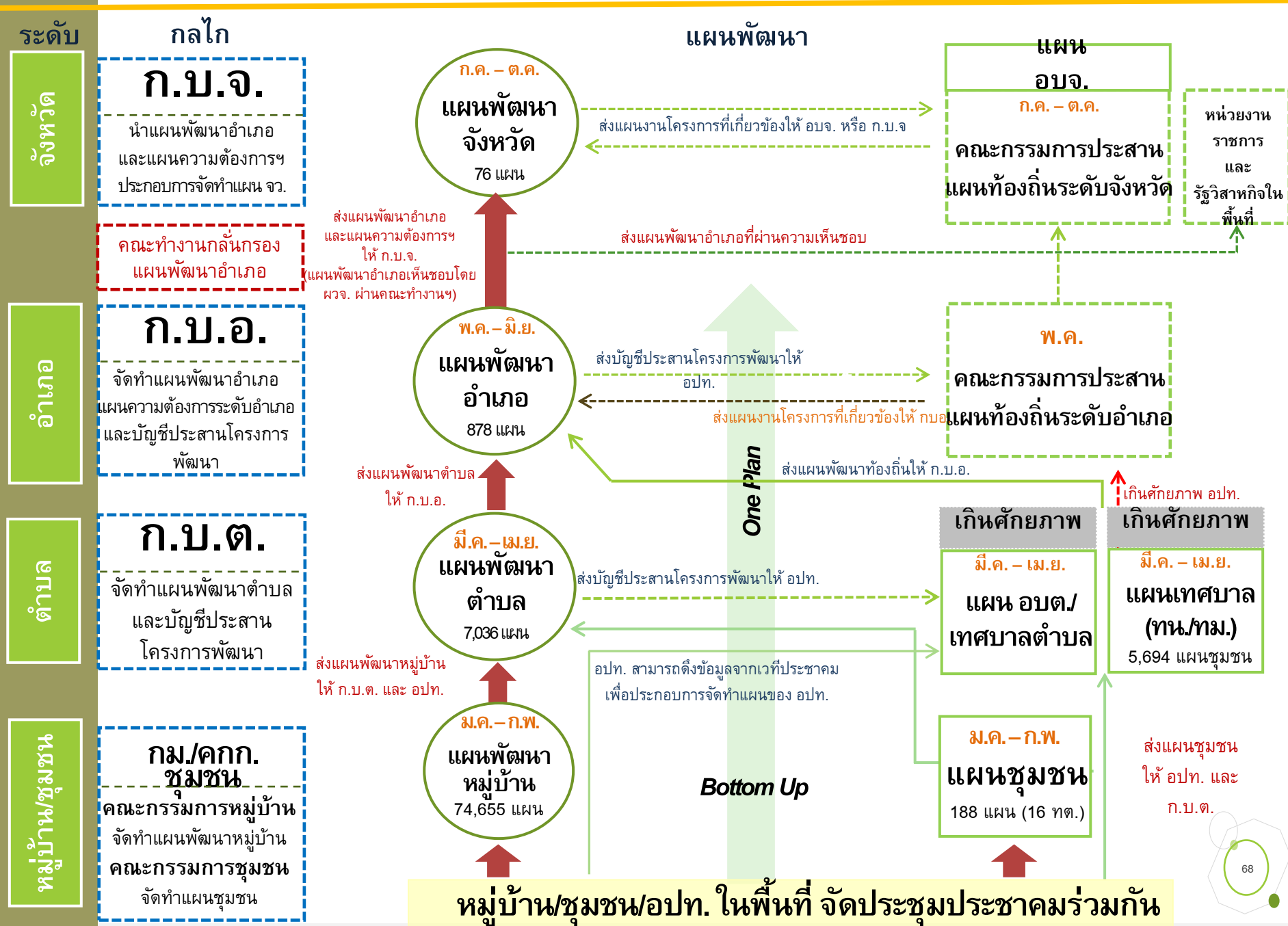
กลไกในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

- **คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น** มีนายก อบท.เป็นประธาน ปลัด อบท.เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ กำหนดแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น โดยพิจารณาจากอำนาจหน้าที่ของ อบท. ภารกิจถ่ายโอนตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์จังหวัด กรอบนโยบาย ทิศทาง/แนวทางการพัฒนาของ อบท.ในเขตจังหวัด ฯลฯ
- **คณะกรรมการสนับสนุนแผนการพัฒนาท้องถิ่น** ประกอบด้วย ปลัด อบท. เป็นประธาน และ หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผน เป็นกรรมการและเลขานุการ. เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ ทำหน้าที่จัดเก็บข้อมูลเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น แล้วร่างแผน เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ที่มีนายก อบท.เป็นประธาน และให้ความเห็นชอบยกเว้นองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องผ่านความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

กลไกในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

- **คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ** มีผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือกเป็นประธาน ปลัด อปท. ที่ประธานคัดเลือกเป็นกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะแผนพัฒนาท้องถิ่นของอปท. แต่ละแห่งว่ามีความสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์หรือไม่ โดยพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ส่งให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณา
- **คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด** มี นายก อบจ. เป็นประธาน ปลัด อบจ. เป็นกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่จัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา อปท. ในพื้นที่จังหวัด พิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพของ อปท. ต่างๆ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการประสานแผนท้องถิ่นระดับอำเภอ รวมทั้งพิจารณาจัดทำโครงการที่ได้รับการร้องขอจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในพื้นที่ หรือ อบจ. เห็นความสำคัญที่จะพัฒนาจังหวัด

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พศ.2562



4 การบูรณาการแผนพัฒนาท้องถิ่น : แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่ม จังหวัด และแผนพัฒนาภาค



ตัวอย่าง

การเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติสู่การขับเคลื่อนในระดับพื้นที่

ยุทธศาสตร์ชาติ
ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การสร้างความสามารถในการ
แข่งขัน



แผนแม่บทฯ เล่มที่ 5 : ประเด็นการท่องเที่ยว
แผนย่อย : ท่องเที่ยวเชื่อมโยงภูมิภาค



แผนงานส่งเสริมการท่องเที่ยวริมแม่น้ำโขง

โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยววิถีชีวิตลุ่มแม่น้ำโขง
(65.00 ลบ.)

โครงการพัฒนาศักยภาพสถานที่ท่องเที่ยวตาม
เส้นทางโรแมนติกรูทและนาคิรูท (249.65 ลบ.)

โครงการหนองคายเมืองแห่งการท่องเที่ยว
(The city of tourism) (22.50 ลบ.)

แผนพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

1. บริหารจัดการน้ำให้เพียงพอต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ + คุณภาพชีวิต
2. แก้ไขปัญหาความยากจนและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีรายได้น้อย
3. สร้างความเข้มแข็งฐานเศรษฐกิจภายใน+แก้ไขปัญหาทรัพยากร
4. พัฒนาการท่องเที่ยวเชิงบูรณาการ
5. ใช้โอกาสจากโครงข่ายคมนาคมที่เชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจหลัก
6. พัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน

แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 1
ยุทธศาสตร์การส่งเสริมการท่องเที่ยว
วิถีชีวิตลุ่มแม่น้ำโขง

แผนพัฒนาจังหวัด

จังหวัดหนองคาย

ยุทธศาสตร์การยกระดับมาตรฐานการผลิต

การค้าการลงทุน การท่องเที่ยวและการบริการมุ่งสู่ประชาคมอาเซียน

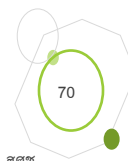


ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

แผนปฏิบัติการ

กระทรวง กรม

(การท่องเที่ยวแห่ง
ประเทศไทย)



การบูรณาการแผนท้องถิ่นสู่แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ตัวอย่าง

กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 2

(สมุทรสาคร สมุทรสงคราม เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์)

ประเด็นยุทธศาสตร์

- พัฒนา กลุ่มจังหวัด. เป็นศูนย์กลางการผลิตและแปรรูปสินค้าประมง เกษตร&อุตสาหกรรม
- พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ประวัติศาสตร์ ศิลปวัฒนธรรม นันทนาการ และสุขภาพ
- พัฒนาสภาพแวดล้อมชายฝั่งและ สิ่งแวดล้อมเมืองที่ดี
- ส่งเสริม&พัฒนาสินค้าเกษตรกลุ่มจังหวัดสู่ระบบมาตรฐาน
- ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชื่อมโยง 4 จังหวัด

จังหวัดเพชรบุรี

ประเด็นยุทธศาสตร์

- เป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตรอาหารปลอดภัย
- เป็นเมืองประวัติศาสตร์ วัฒนธรรมที่มีชีวิต น่าเที่ยว
- เป็นเมืองน่าอยู่ ที่มีความมั่นคงปลอดภัย
- เป็นสังคมเข้มแข็งบนฐานความรู้คู่คุณธรรม
- ส่งเสริมการผลิตไม้ผลปลอดภัยและได้มาตรฐาน GAP
- ขยายระบบส่งน้ำสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าบ้านช่อง

กลุ่มจังหวัด

จังหวัด

จังหวัด

จังหวัด

จังหวัด

แผน จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

อำเภอกัลยารักษ์/บูรณาการโครงการเสนอจังหวัด

งบ อปท.

งบจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

แผน อปท.

ปัญหาความต้องการ

แผนชุมชน

ตัวอย่าง

กิจกรรม/โครงการตามภารกิจของ อปท.

ปรับปรุงถนนลาดยางหมู่ 6

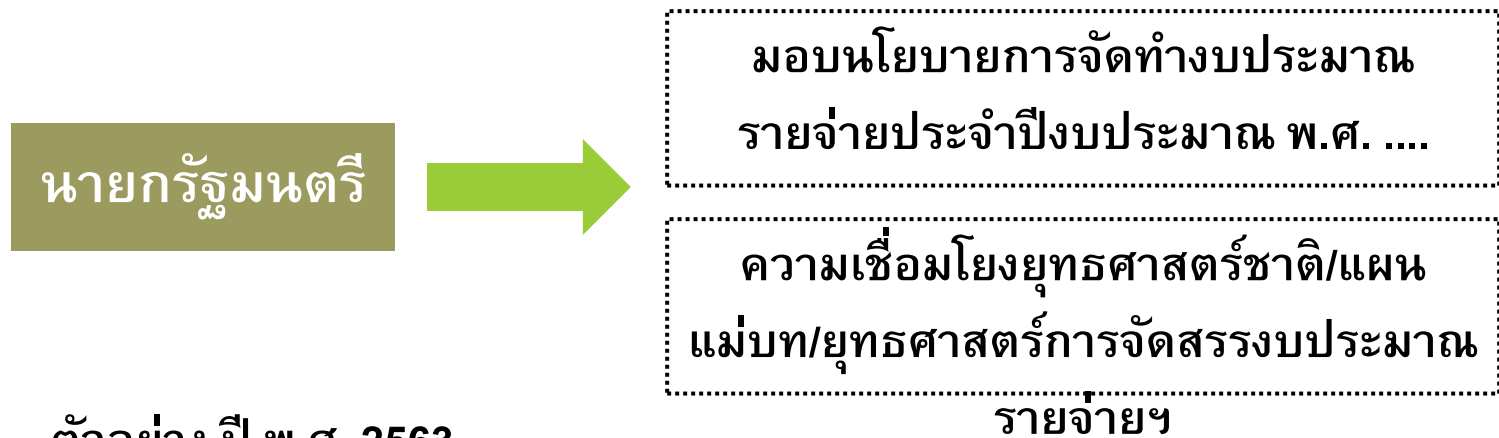
ก่อสร้างท่อระบายน้ำหมู่ 5

กิจกรรม/โครงการเกินขีดความสามารถท้องถิ่น & สอดคล้องยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

ก่อสร้างประปาขนาดใหญ่ หมู่ 1 บ้านบ่อหมัน

ผันน้ำพร้อมวางท่อส่งน้ำจากลำน้ำแม่ประจันต์มายังหมู่ที่ 5,4,6,3,2 ต.ห้วยลึก

นโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.



ตัวอย่าง ปี พ.ศ. 2563

- ☐ จัดสรรภายใต้แผนบูรณาการ 14 แผนงาน อาทิ แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ฯลฯ
- ☐ อบจ.เลย และ อบจ.มุกดาหาร ขอรับการจัดสรรแผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (อบจ.เลย ได้รับจัดสรร 180,000,000 บาท อบจ.มุกดาหาร ได้รับจัดสรร 34,917,600 บาท)

นโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.

*โครงการของ อบท. ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณปี 2563

- ❑ อบจ.เลย ได้รับจัดสรรแผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563
จำนวน 4 โครงการ งบประมาณ 180,000,000 บาท

- (1) โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวบ้านน้อยแก่งคุดคู้ ตำบลเชียงคาน อำเภอเชียงคาน จังหวัดเลย งบประมาณ 45,000,000 บาท
- (2) โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวอุทยานแห่งชาติภูเรือ บ้านหนองบัว ตำบลหนองบัว อำเภอภูเรือ จังหวัดเลย งบประมาณ 45,000,000 บาท
- (3) โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวภูป่าเปาะ ตำบลปวนพุ อำเภอหนองหิน จังหวัดเลย งบประมาณ 45,000,000 บาท
- (4) โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทุ่งดอกซากุระภูมโล บ้านตูป้อ ตำบลกกสะทอน อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย

เหตุผล

สอดคล้อง กับแนวทางการขับเคลื่อนเชิงพื้นที่ในระดับภาค สร้างโอกาสทางเศรษฐกิจ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กระจายทั่วทุกภูมิภาค โดยเสริมสร้างองค์ความรู้และเพิ่มศักยภาพให้แก่ประชาชนในทุกพื้นที่ให้เป็นกลไกในการขับเคลื่อนและสร้างความเข้มแข็งให้กับประเทศในด้านเศรษฐกิจ สังคม สาธารณสุข วัฒนธรรม และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ❑ อบจ.มุกดาหาร ได้รับจัดสรรแผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่ระดับภาค ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563
จำนวน 1 โครงการ งบประมาณ 34,917,600 บาท

- (1) โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเชื่อมโยงสู่แหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติ งบประมาณ 34,917,600 บาท

เหตุผล

สอดคล้อง กับแนวทางการขับเคลื่อนเชิงพื้นที่ในระดับภาค สร้างโอกาสทางเศรษฐกิจ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กระจายทั่วทุกภูมิภาค โดยเสริมสร้างองค์ความรู้และเพิ่มศักยภาพให้แก่ประชาชนในทุกพื้นที่ให้เป็นกลไกในการขับเคลื่อนและสร้างความเข้มแข็งให้กับประเทศในด้านเศรษฐกิจ สังคม สาธารณสุข วัฒนธรรม และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

หลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการภาค ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

มติคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) ครั้งที่ 1/2563 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2563

โดย โครงการจะต้อง

- 1 มีความสอดคล้องกับ
 - วัตถุประสงค์และเป้าหมายตามทิศทางการพัฒนาภาค
 - เชื่อมโยงกับประเด็นการพัฒนา พื้นที่เป้าหมาย และห่วงโซ่การพัฒนาตามแผนภาค
- 2 มีความเหมาะสม เป็นไปได้ ดำเนินการได้ทันที
 - ที่ดิน
 - สถานที
 - แบบแปลน/รูปแบบ
 - เทคนิค
 - บุคลากร
 - ฯลฯ
- 3 มีความชัดเจนของแผนปฏิบัติงาน แผนการใช้จ่ายงบประมาณ
โครงการที่เป็นงบลงทุนจะต้องแสดงถึงความพร้อมที่จะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นต่อไป
- 4 มีผลประโยชน์ต่อประชาชนในวงกว้าง เกิดผลกระทบในระดับภาค ไม่มีลักษณะเป็นโครงการย่อย

โดยให้ส่วนราชการให้ความสำคัญกับโครงการที่อยู่ในมิติการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ หรือโครงการที่ดำเนินตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการตรวจราชการในพื้นที่ หรือโครงการที่สนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาตามนโยบายการพัฒนาเชิงพื้นที่ของรัฐบาล

เค้าโครงข้อเสนอโครงการแบบย่อ

หัวข้อ	รายละเอียด
1.ลำดับความสำคัญ	ให้ระบุระดับความสำคัญของโครงการ
2.ชื่อโครงการ	ให้ระบุโครงการ โดยควรเป็นโครงการที่สำคัญและส่งผลต่อความสำเร็จในการขับเคลื่อนทิศทางการพัฒนาภาค
3.ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ	ระบุลำดับที่และชื่อยุทธศาสตร์ย่อยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและระบุลำดับที่และชื่อแผนแม่บท
4.ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ภายใต้แผนพัฒนาภาคและแผนงานหลัก	ให้ระบุชื่อยุทธศาสตร์ย่อยภายใต้แผนพัฒนาภาคและแผนงานหลัก
5.ความสำคัญของโครงการ หลักการและเหตุผล	ระบุถึงที่มา หลักการ เหตุผลและความจำเป็นในการดำเนินโครงการ
6.วัตถุประสงค์ของโครงการ	ระบุวัตถุประสงค์สำคัญของโครงการ ที่จะส่งผลต่อความสำเร็จในการขับเคลื่อนทิศทางการพัฒนาภาค
7.เป้าหมายและตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ	ระบุเป้าหมายและตัวชี้วัดที่จะบ่งบอกว่าโครงการนี้บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้
8.พื้นที่เป้าหมาย	ระบุพื้นที่เป้าหมายที่จะดำเนินการ (ระบุเป็นพื้นที่เป้าหมายในภาพรวม แต่หากมีพื้นที่เป้าหมายแตกต่างกันในแต่ละกิจกรรมให้ระบุพื้นที่เป้าหมายตามรายการกิจกรรมในข้อ 8)
9.กิจกรรมที่สำคัญของโครงการ	ระบุแนวทางและวิธีการดำเนินงานที่เป็นกิจกรรมสำคัญ ที่ส่งผลให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์ โดยแจกแจงแต่ละกิจกรรมให้ชัดเจน และหากในแต่ละกิจกรรมมีพื้นที่เป้าหมายแตกต่างกัน ให้ระบุพื้นที่เป้าหมายรายการกิจกรรม
10.หน่วยงานรับผิดชอบ	ระบุหน่วยงานที่รับผิดชอบในการดำเนินโครงการ พร้อมระบุผู้ประสานงานโครงการ(ชื่อ-นามสกุล-ตำแหน่ง-เบอร์ติดต่อ-email address)
11.ระยะเวลาในการดำเนินการ	ระบุระยะเวลาที่ต้องใช้ในการดำเนินโครงการ
12.งบประมาณ	ระบุงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินโครงการ
13. ผลผลิต(output)	ระบุผลผลิตของโครงการ
14. ผลที่คาดว่าจะได้รับ(outcome)	ระบุผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการ ในลักษณะของผลลัพธ์ไม่ใช่ผลผลิต และเป็นผลลัพธ์ที่สามารถวัดผลได้เป็นรูปธรรมทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ

หลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ต้องมีลักษณะของโครงการ ดังนี้

1. โครงการต้อง**มีความสอดคล้องและเชื่อมโยง**กับแนวทางการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และ ก.บ.จ./ก.บ.ก. ต้องเสนอโครงการโดยมีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ เพื่อเสนอ อ. ก.บ.ภ.ภาค พิจารณา แล้วเสนอ ก.น.จ. พิจารณากลับกรอง และเสนอ ก.บ.ภ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดย ก.บ.ภ. ก.น.จ. และ อ.ก.บ.ภ.ภาค จะให้ความสำคัญและพิจารณาเห็นชอบ โครงการที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจัดทำเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผน ระดับชาติ นโยบายรัฐบาล ทิศทางการพัฒนาภาค ศักยภาพและปัญหา/ความต้องการของ ประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ
2. แผนงานโครงการต้องมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับ**ห่วงโซ่คุณค่า**ของแผนพัฒนาจังหวัดและ กลุ่มจังหวัด เพื่อแก้ไขปัญหาในจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอย่างยั่งยืน หรือสร้างคุณค่าให้แก่ ผลิตภัณฑ์และพัฒนาศักยภาพของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
3. โครงการต้อง**มีความเหมาะสมและเป็นไปได้ทั้งด้านเทคนิค** (วิธีการหรือรูปแบบที่ใช้ในการ ดำเนินการ) **ด้านกายภาพ** (ความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงาน บุคลากร การบริหารความเสี่ยง และการบริหารจัดการ) **ด้านงบประมาณ** (ความสมเหตุสมผลของวงเงินกับประโยชน์ที่ได้จาก การดำเนินโครงการ) **ด้านระยะเวลา**ที่ดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ รวมทั้งการ วิเคราะห์ผลกระทบเชิงบวกและเชิงลบในการดำเนินโครงการ ซึ่ง ก.บ.ภ. ก.น.จ. และ อ.ก.บ.ภ. ภาค จะพิจารณาและให้ความเห็นชอบเฉพาะโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินโครงการ เท่านั้น

หลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ต้องมีลักษณะของโครงการ ดังนี้

4. โครงการต้อง**มีความคุ้มค่า** ผลลัพธ์ หรือประโยชน์ของโครงการที่คาดว่าจะได้รับทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อาทิ จำนวนประชากร จำนวนเกษตรกร พื้นที่เพาะปลูก รายได้ ฯลฯ โดยเฉพาะในส่วนของผลประโยชน์ที่กระทบต่อประชาชนในพื้นที่
5. โครงการต้อง**มีรายละเอียดข้อมูลที่ครบถ้วน**ตามแบบฟอร์มที่ ก.บ.ภ. กำหนด โดยกรณีที่เป็นโครงการก่อสร้างจะต้องระบุความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงานรวมทั้งรูปแบบรายการโดยสังเขป พร้อมด้วยเอกสารยืนยันว่าสามารถดำเนินโครงการได้ทันทีหลังจากผ่านการพิจารณาของ ก.บ.ภ.
6. โครงการ**ต้องมีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย**ที่สามารถพิจารณาความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายได้ หากโครงการใดไม่มีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย โครงการนั้นจะไม่ได้รับการพิจารณา
7. โครงการที่เป็น**งบลงทุนและ/หรือครุภัณฑ์** ต้องแสดงถึงหน่วยงานที่พร้อมจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีต่อไป รวมทั้งต้องมีร่างบันทึกข้อตกลงระหว่างจังหวัดและกลุ่มจังหวัดกับหน่วยงานดังกล่าว ในการขอตั้งงบประมาณ และการโอนสินทรัพย์ ที่เกิดจากการดำเนินโครงการต่อไป โดยมีการจัดทำบันทึกข้อตกลงแนบมาพร้อมกับคำขอโครงการ หากไม่มีเอกสารบันทึกข้อตกลงแนบมา โครงการนั้นจะไม่ได้รับการพิจารณา

หลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ต้องมีลักษณะของโครงการ ดังนี้

8. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด สามารถเสนอโครงการที่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการมากกว่าหนึ่งปีได้ โดยต้อง**แสดงเหตุผลความจำเป็นที่ต้องดำเนินการต่อเนื่องมากกว่าหนึ่งปี**ว่าหากไม่ดำเนินการต่อเนื่องจะส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาอย่างไร และโครงการที่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการมากกว่าหนึ่งปี ต้องมีการเตรียมการล่วงหน้า ก่อนที่จะเสนอคำขอโครงการ เช่น รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) การศึกษา/ออกแบบสำหรับการจัดทำโครงการที่จะเกิดขึ้นในอนาคต เช่น เขียนแบบก่อสร้าง เป็นต้น เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ภายในปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติงบประมาณ
9. โครงการที่ต้องดำเนินการในพื้นที่ที่ต้องได้รับการอนุมัติ/อนุญาต **ต้องได้รับการอนุมัติ/อนุญาตจากเจ้าของพื้นที่/หน่วยงานเจ้าของพื้นที่**ก่อนที่จะเสนอขอโครงการ เช่น โครงการที่จะต้องเข้าไปดำเนินการในพื้นที่อุทยาน ป่าไม้ เป็นต้น รวมถึงโครงการที่จะต้องประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณได้ภายในปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ โดยยื่นเอกสาร/หลักฐานยืนยันการได้รับการอนุมัติ/อนุญาตจากเจ้าของพื้นที่/หน่วยงานเจ้าของพื้นที่ และ/หรือเอกสารการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม มาพร้อมกับคำขอโครงการ

หลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ต้องไม่มีลักษณะของโครงการ ดังนี้

1. โครงการต้อง**ไม่เป็นการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์เพื่อแจกจ่ายแก่ประชาชน**โดยตรง ยกเว้นในกรณีของครุภัณฑ์ที่จัดซื้อนั้น เป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมภายใต้โครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด สำหรับโครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพจะสนับสนุนเฉพาะวัสดุประกอบการฝึกอบรม โดยต้องสอดคล้องกับความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย และต้องเป็นโครงการที่มีความยั่งยืน สามารถพึ่งพาตนเองได้ในระยะยาว
2. โครงการ**ต้องไม่เป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์เพื่อใช้งานตามภารกิจปกติของส่วนราชการ** ยกเว้นในกรณีของครุภัณฑ์ที่จัดซื้อนั้น เป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมภายใต้โครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
3. โครงการต้อง**ไม่เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการปรับปรุง ซ่อมแซม หรือก่อสร้างอาคาร สถานที่ของส่วนราชการ**
4. โครงการ**ต้องไม่มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน** เว้นแต่ ฝึกอบรมด้านอาชีพ ด้านความมั่นคง หรือเป็นประเด็นสำคัญของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และกลุ่มเป้าหมาย ต้องไม่ใช่เจ้าหน้าที่ของรัฐ และไม่ใช้กลุ่มเป้าหมายเดียวกับส่วนราชการอื่น รวมทั้งจะต้องแสดงเป้าหมายโดยรวมและขอบเขตการดำเนินงานระหว่างจังหวัด/กลุ่มจังหวัดกับส่วนราชการให้ชัดเจน

หลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ต้องไม่มีลักษณะของโครงการ ดังนี้

5. โครงการต้อง**ไม่เป็นในลักษณะของกิจกรรมย่อย** ควรมีการจัดกลุ่มเป็นโครงการเดียวกันและหรือบูรณาการกิจกรรม/โครงการที่เกี่ยวข้องเข้าด้วยกันเป็นแผนงาน
6. โครงการ**ต้องไม่เป็นการเดินทางไปต่างประเทศ** เว้นแต่เป็นกิจกรรมที่มีข้อผูกพันในเรื่องการเจรจาการค้าและการลงทุน การท่องเที่ยว และการเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศในกลุ่มประชาคมอาเซียน สาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี ทั้งนี้ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะต้องมีแผนการดำเนินงานที่สะท้อนถึงประโยชน์จากการไปราชการต่างประเทศอย่างเป็นรูปธรรม กรณีที่ไม่ได้มีข้อผูกพันกับต่างประเทศ จะต้องแสดงให้เห็นถึงความคุ้มค่าของการดำเนินงานกรณีเป็นการเดินทางไปเพื่อไปเจรจาเกี่ยวกับการค้า การลงทุน หรือการเจรจาที่มีผลให้เกิดข้อผูกพันระหว่างกัน จะต้องขอความเห็นเกี่ยวกับประเด็นที่จะไปเจรจากับหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องก่อน
7. โครงการต้อง**ไม่เป็นการกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** เว้นแต่มีเหตุผลความจำเป็นและเกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งให้มีหนังสือยืนยันจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่ได้เป็นหน่วยรับงบประมาณโดยตรง

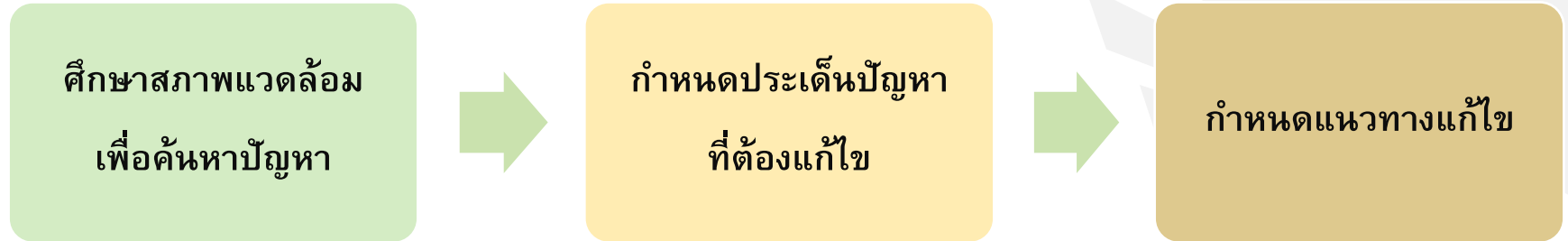
4 การบูรณาการแผนพัฒนาท้องถิ่น : แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่ม จังหวัด และแผนพัฒนาภาค

การเขียนโครงการที่ดี



เทคนิคการเขียนโครงการที่มีคุณภาพ

1. วิเคราะห์ปัญหาหรือความต้องการ ดำเนินการโดย



2. เขียนโครงการ มีเทคนิค ดังนี้

2.1 ก่อนลงมือ

- ตั้งและตอบคำถาม
- What อะไร
- Why ทำไม
- Where ที่ไหน
- Whom กลุ่มเป้าหมาย
- Who ใคร
- When เมื่อไร
- How อย่างไร
- How much งบประมาณ

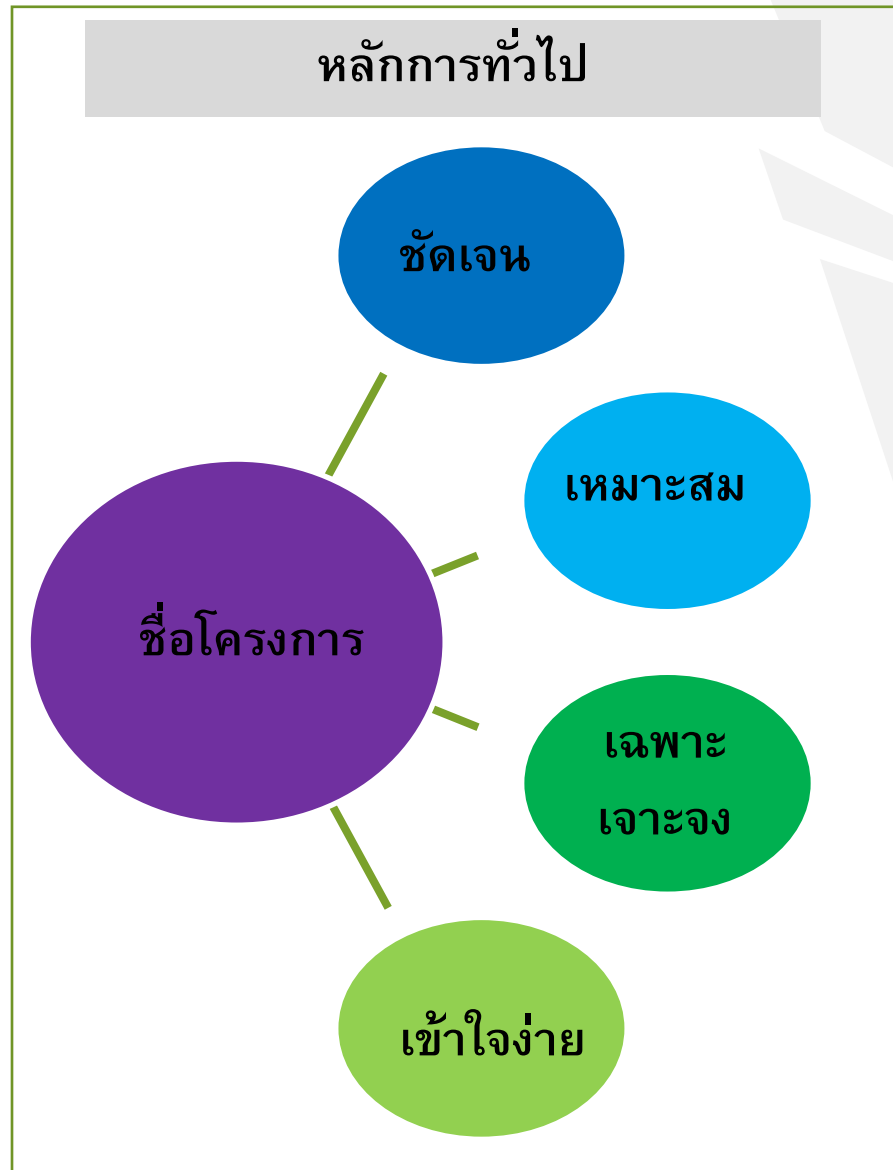
2.2 ศึกษาเกณฑ์การคัดเลือกโครงการ

- หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำโครงการที่กำหนด
- แผนพัฒนาท้องถิ่น

2.3 ลงมือเขียนโครงการ

- ภาษาเขียนกระชับ
- สื่อความหมายได้ชัดเจน
- มีข้อมูล/สถิติสนับสนุน

การตั้งชื่อโครงการ



การเขียนหลักการและเหตุผล



หลักการและเหตุผล(ต่อ)

เป็นการตอบคำถามว่า ทำไมต้องทำโครงการ
ต้องชี้ให้เห็นว่าที่ต้องทำ เพราะเป็น

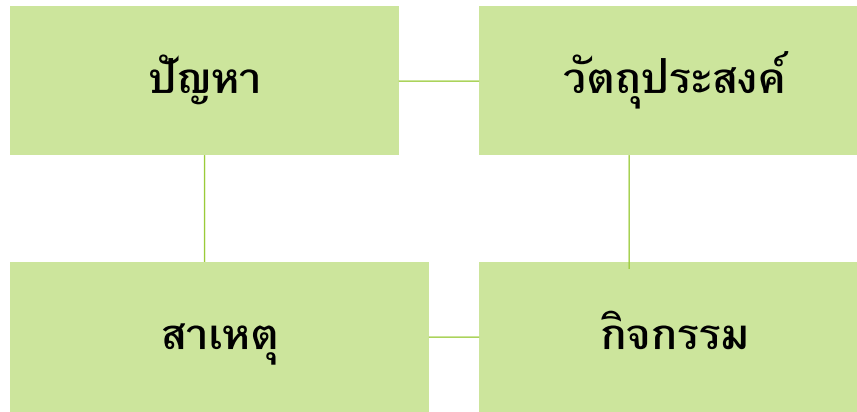
- นโยบาย ยุทธศาสตร์ กฎหมาย
- ศักยภาพ + ข้อมูลตัวเลข
- ปัญหา/ความต้องการ +สาเหตุ+ข้อมูล
- ความเร่งด่วน แนวโน้มเชิงบวก-ลบ +ข้อมูล
- ถ้าไม่ทำจะเกิดผลเสียอย่างไร +ข้อมูล
- กรณีทำมาแล้วผลเป็นเช่นไร +ข้อมูล
- ขั้วเปลี่ยนยุทธศาสตร์ท้องถิ่นข้อใด

หัวข้อย่อยของ “หลักการและเหตุผล”

- 1.นโยบาย คำสั่ง ยุทธศาสตร์
- 2.ปัญหา สาเหตุ ข้อจำกัด +ข้อมูล
- 3.ความต้องการของประชาชน +ข้อมูล
- 4.ศักยภาพ +ข้อมูล
- 5.โอกาส แนวโน้ม +ข้อมูล
- 6.ภัยคุกคาม +ข้อมูล
- 7.ความต่อเนื่อง +ข้อมูล
- 8.ผลงานที่ผ่านมา +ข้อมูล
- 9.ผลการประเมินผล ผลการวิจัย
- 10.แนวทางการพัฒนา แก้ไข

มีข้อมูลเชิงปริมาณประกอบ ย้อนหลัง 3-5 ปี

ปัญหา สาเหตุ – วัตถุประสงค์ แนวทางแก้ไข(กิจกรรม)



- ผลบั้นปลายที่ต้องการ
- ผลที่เกิดหลังดำเนินโครงการ

-สิ่งที่ต้องทำให้บรรลุวัตถุประสงค์

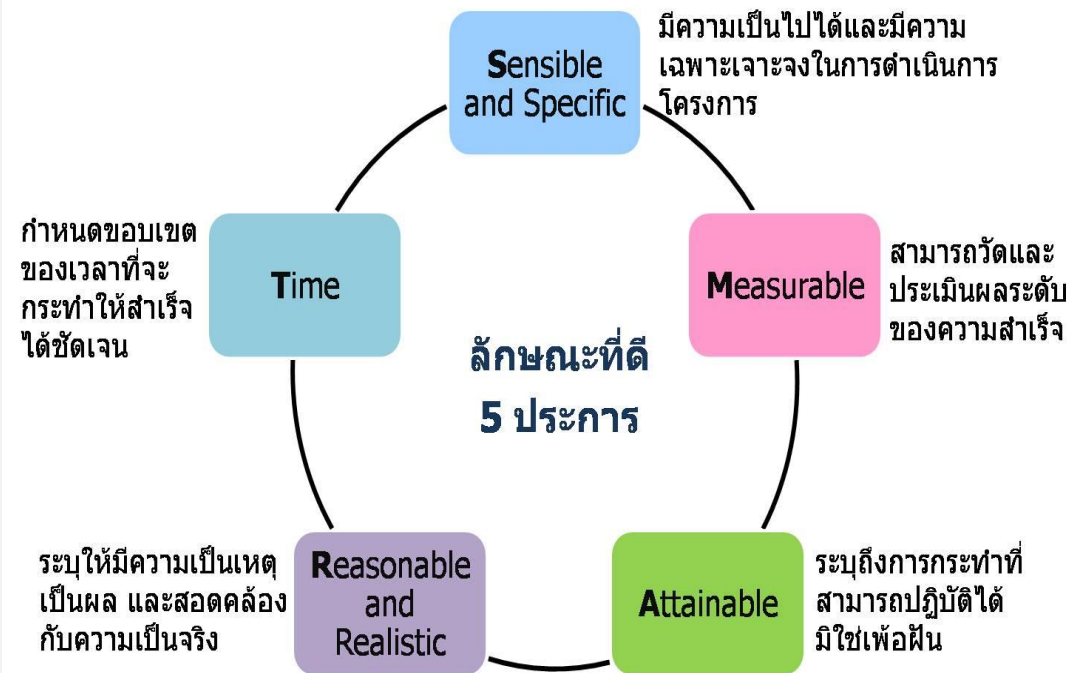
กิจกรรม

- นำสาเหตุมากำหนดเป็นกิจกรรม
- เป็นชุดงานที่ทำแล้วจะส่งผลต่อวัตถุประสงค์
- กิจกรรมหนึ่งอาจตอบสนองมากกว่า 1 วัตถุประสงค์ได้
- ยึดหลัก เหตุ และ ผล

การเขียนวัตถุประสงค์และเป้าหมาย

SMART

การเขียนวัตถุประสงค์ควรต้องคำนึงถึง
ลักษณะที่ดี 5 ประการ



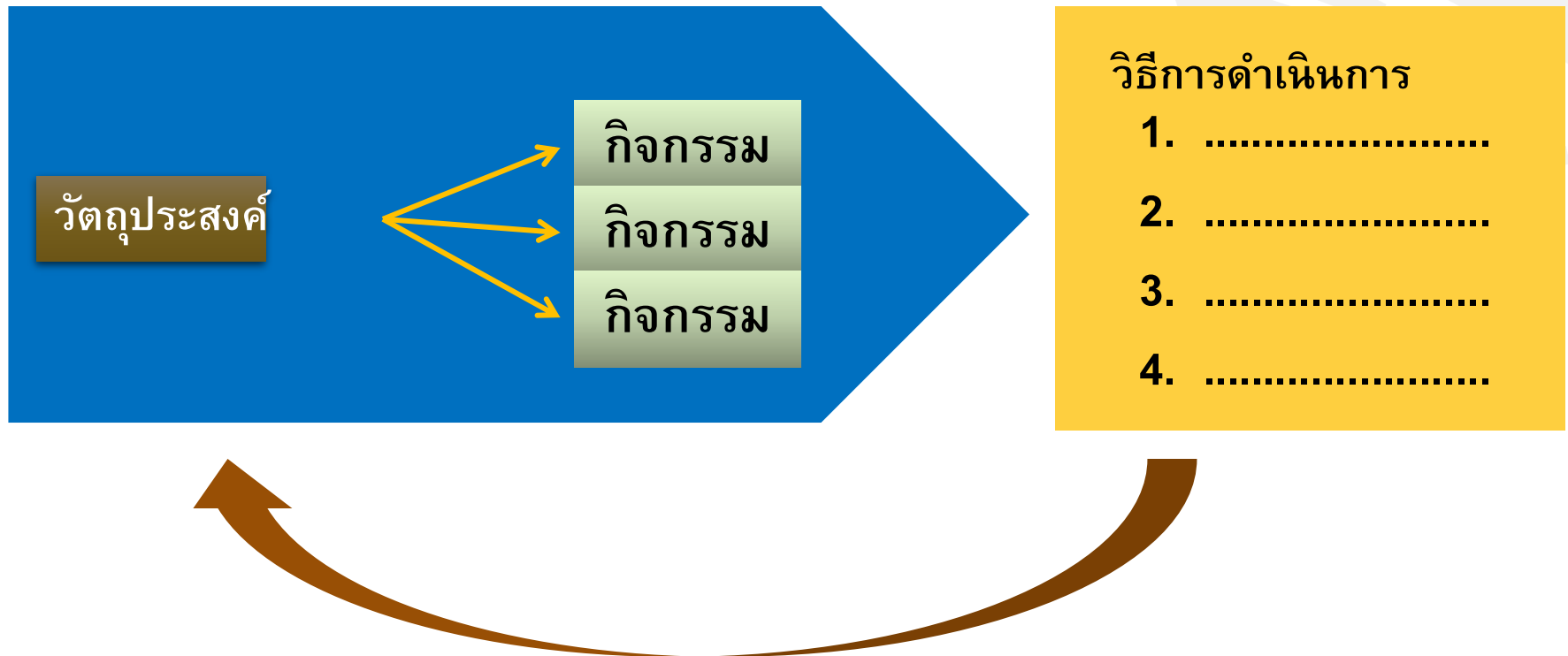
1. ใช้คำกริยาที่แสดงถึงความตั้งใจจริง เช่น เพื่อเพิ่ม.. เพื่อลด..เพื่อส่งเสริม. เพื่อปรับปรุง.. เพื่อขยาย.. เพื่อรณรงค์.. เพื่อเผยแพร่..เป็นต้น
2. ระบุผลผลิต (Output) หรือระบุผลลัพธ์ (Outcome) ที่ต้องการให้เกิดขึ้นอย่างชัดเจน
3. กำหนดช่วงเวลา พื้นที่ หรือกลุ่มเป้าหมาย

ระยะเวลาในการดำเนินโครงการ

- เป็นการระบุระยะเวลาตั้งแต่เริ่มต้น – สิ้นสุดโครงการว่า ใช้เวลาทั้งหมดเท่าใด
- แสดงจุดเริ่มต้นและสิ้นสุดของโครงการโดยระบุ วัน เดือน ปี
- ถ้าหากเป็นโครงการระยะยาว และมีหลายระยะก็ต้องแสดงช่วงเวลาในแต่ละระยะของโครงการนั้นด้วย เพื่อใช้เป็นรายละเอียดประกอบการพิจารณาอนุมัติโครงการ

วิธีดำเนินการ

เป็นขั้นตอนตามลำดับก่อนหลังเพื่อใช้ปฏิบัติให้บรรลุตามวัตถุประสงค์



งบประมาณและทรัพยากรที่ต้องใช้

หลักการกำหนดงบประมาณและทรัพยากร

1. ความประหยัด (Economy)

การเสนองบประมาณโครงการจะต้องเป็นไปโดยมีความประหยัด ใช้ทรัพยากรทุกอย่างให้คุ้มค่าที่สุด และได้คุณภาพของผลงานดีที่สุด

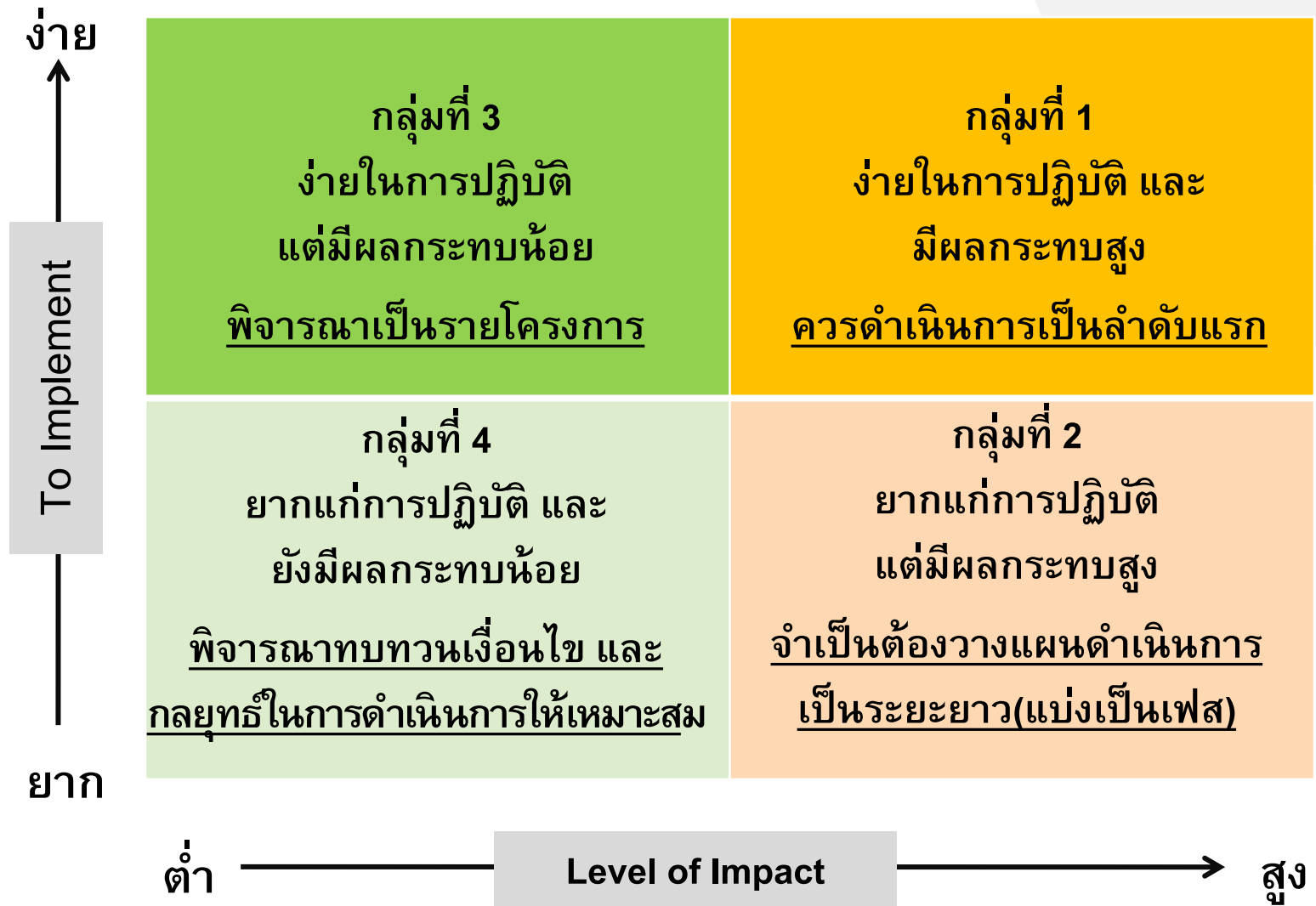
2. ความมีประสิทธิภาพ (Efficiency)

โครงการทุกโครงการจะต้องมีคุณค่าเป็นที่ยอมรับ และทุกคนมีความพึงพอใจในผลงานที่เกิดขึ้น โดยใช้ทรัพยากรน้อยที่สุด ประหยัดที่สุด และได้รับผลตอบแทนคุ้มค่า

3. ความมีประสิทธิภาพ (Effectiveness)

โครงการจะต้องดำเนินงานเป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ นำผลที่เกิดขึ้นเทียบกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ หากได้ตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ก็ถือว่ามีประสิทธิภาพ

การจัดลำดับความสำคัญของโครงการ



ความพร้อมของโครงการ

- เอกสารการขออนุมัติ อนุญาตผู้มีอำนาจตามกฎหมาย
- แบบรูปรายการ แบบแปลน พร4 พร5 พื้นที่ดำเนินการ
- หลักฐานแสดงความยินยอมของ อปท.ชุมชน ประชาชน
- ความร่วมมือ การมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน ภาพถ่าย มติที่ประชุม ข้อตกลงความร่วมมือ บันทึก
- การยอมรับของหน่วยงานที่จะดูแลบำรุงรักษา
- ข้อระเบียบ กฎหมาย สภาพทางกายภาพ ประเพณีวัฒนธรรม วิถีชีวิตของประชาชน

การรับรู้ การมีส่วนร่วมของประชาชนและ อปท.

จุดประสงค์

- เพื่อป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นภายหลัง

ก่อน

ร่วมประชุม ตรวจสอบพื้นที่/กลุ่มเป้าหมาย กำหนดกิจกรรม ให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง สภาพภูมิสังคมของชุมชน ข้อคิดเห็น ข้อมูล ข้อเสนอแนะภูมิปัญญาท้องถิ่น/ชุมชน

ระหว่าง

ตรวจติดตาม เฝ้าระวัง รายงาน

หลัง

ให้ข้อมูลผลสัมฤทธิ์กับเจ้าหน้าที่ เป็นวิทยากรถ่ายทอดบทเรียน แนะนำ แบ่งปัน ต่อยอด ขยายผล นำประสบการณ์ไปดำเนินการเอง อปท. สนับสนุนประมาณ เป็นแหล่งเรียนรู้ ดูแลบำรุงรักษา

ความคุ้มค่า

เชิงเศรษฐกิจ

- ระบุ **มูลค่า** ที่เกิดจากกิจกรรมเป็นจำนวนเงินเพื่อเปรียบกับงบประมาณที่ได้รับ
- คำนวณจากการจำหน่ายสินค้าผลิตภัณฑ์ OTOP การจัด event ผลผลิตจากการสนับสนุนปัจจัยการผลิตเฉพาะโครงการที่คำนวณได้

เชิงสังคม

- อธิบาย **คุณค่า** ที่เกิดจากโครงการในมิติสังคม เช่น ความสะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย คุณภาพชีวิตดีขึ้น อัตราการเจ็บการตาย ลดลง การบริการที่พึงพอใจได้มาตรฐาน การคงอยู่ของศิลปวัฒนธรรม ผลสัมฤทธิ์ การศึกษา อัตราการมีงานทำ ปลอดภัยเสพติด ชุมชนเข้มแข็ง ผ่านเกณฑ์ จปฐ. เป็นต้น

การจัดการทรัพย์สิน ครุภัณฑ์ และ การบริหารโครงการให้ยั่งยืน

- จัดทำข้อมูลและมอบทรัพย์สิน ครุภัณฑ์ตามระเบียบ
- การมอบทรัพย์สินให้หน่วยงานใดดูแล ต้องสอดคล้องกับภารกิจหน้าที่ของหน่วยนั้น
- อธิบายให้ชัดเจนว่า หน่วยงานที่จะรับมอบทรัพย์สินมีวิธีการบริหารจัดการดูแล บำรุงรักษาอย่างไร
- มีหลักประกัน หรือเงื่อนไขน่าเชื่อว่าทรัพย์สินจะได้รับการดูแลหรือสร้างมูลค่า เช่น การจัดทำข้อตกลง MOU การจัดข้อบัญญัติสนับสนุนงบประมาณดูแล จัดให้เป็นแหล่งเรียนรู้ ต่อยอด ขยายผล สร้างมูลค่าเพิ่ม ประชาสัมพันธ์ผ่าน social network มีกลไก เครือข่าย ชุมชน กลุ่มกำหนดกติกาการบริหาร หน่วยงานเกี่ยวข้อง ติดตาม กระตุ้น ส่งเสริมอย่างต่อเนื่อง เป็นต้น

5 การจัดสรรงบประมาณให้กับ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใต้
พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ
พ.ศ. 2561



กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. 2560

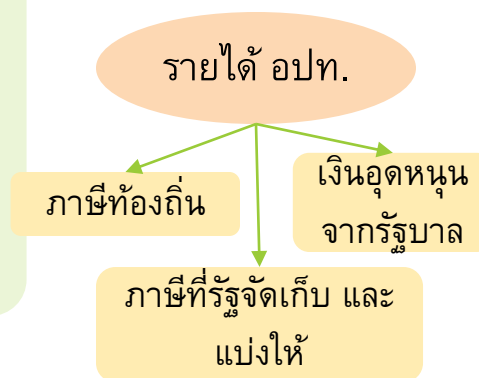
ม.250 วรรคสี่

รัฐต้องดำเนินการให้อปท. มีรายได้ของตนเอง โดยจัดระบบภาษี จัดสรรภาษีที่เหมาะสม พัฒนาการหารายได้ของ อปท. ในระหว่างที่ยังไม่อาจดำเนินการได้ ให้รัฐจัดสรร งบประมาณ. เพื่อสนับสนุน อปท. ไปพลางก่อน

พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ.2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ม. 30 (4) รายได้ อปท.

- ต้องไม่น้อยกว่า 25% ของรายได้สุทธิของรัฐบาล
- จุดมุ่งหมายให้เพิ่มขึ้นถึง 35%



พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลัง พ.ศ. 2561

ม. 17 การจัดสรร งบม.

(5) สนับสนุน อปท. จัดทำบริการสาธารณะ โดยคำนึงถึงความสามารถในการหารายได้ของ อปท.

ม. 65 การจัดสรร งบม. การใช้จ่าย การก่อหนี้ผูกพัน การบริหารทรัพย์สิน ของอปท. ต้องโปร่งใส ตรวจสอบได้ คุ่มค่าประหยัด

ม. 66การจัดทำ งบม อปท. ให้พิจารณาฐานะการคลังของ อปท. ความจำเป็นในการใช้จ่าย และการเก็บรายได้

พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561

ม. 4 กำหนดหน่วยรับ งบม. หมายถึงหน่วยงานของรัฐโดยรวม อปท. ด้วย

ม. 29 การขอตั้ง งบม. ให้อปท. ยื่นคำร้องขอตั้ง งบม. ต่อ รมว.มท. เพื่อเสนอต่อ ผอ.สงป. และให้จัดสรร งบม. ให้สอดคล้องกับ กม. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561

มาตรา 4

“หน่วยรับงบประมาณ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐ
ที่ขอรับหรือได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย และให้
หมายความรวมถึงสภาภาษีด้วย

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า

- (1) ส่วนราชการ
- (2) รัฐวิสาหกิจ
- (3) หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง
ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และ
องค์กรอัยการ
- (4) องค์การมหาชน
- (5) ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล
- (6) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (7) หน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด

ส่วนราชการ หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม
หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม
และให้หมายความรวมถึง จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตาม
กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินด้วย

อปท. หมายความว่า องค์การ
บริหารส่วนจังหวัด เทศบาล
องค์การบริหารส่วนตำบล
กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา
และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
อื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

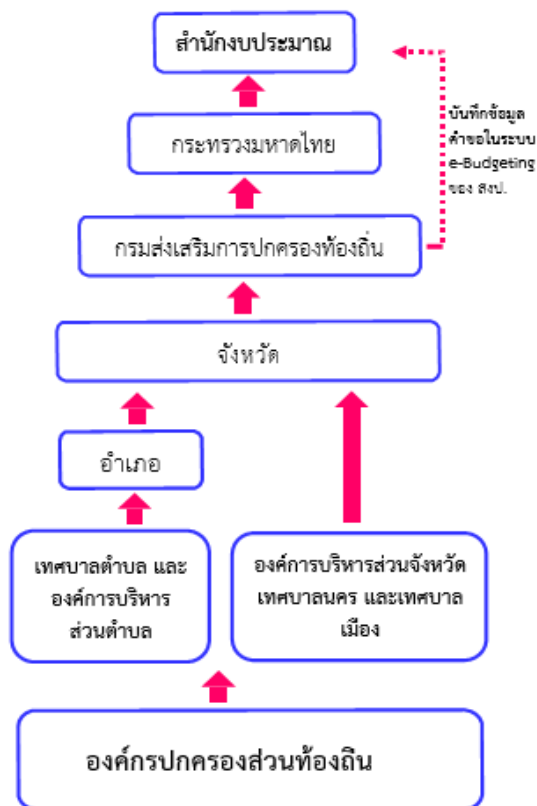
ปี 2563 อบจ. เป็นหน่วยรับงบประมาณได้

ปี 2564 เทศบาลนคร/เทศบาลเมือง เป็น
หน่วยรับงบประมาณได้

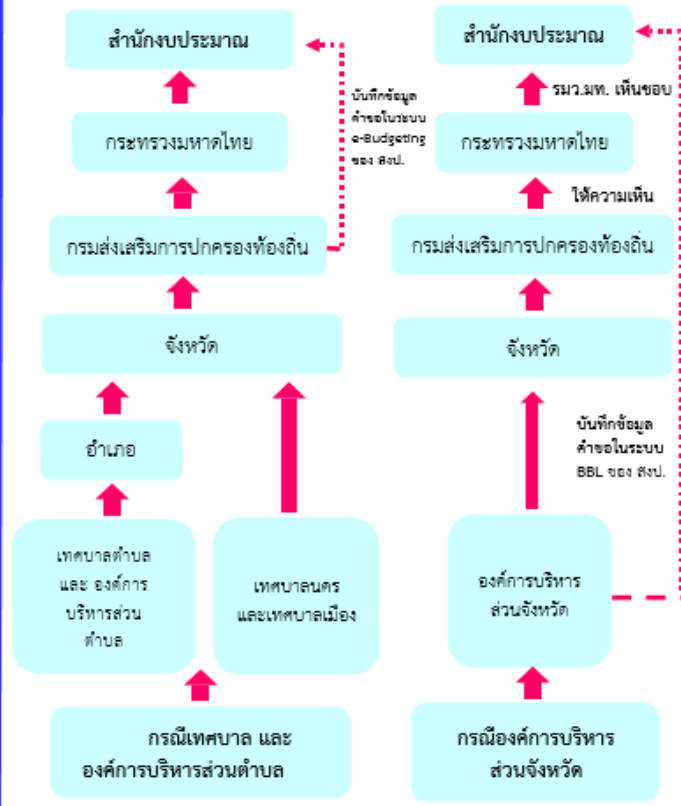
ปี 2565 เทศบาลตำบล/องค์การบริหาร
ส่วนตำบล เป็นหน่วยรับงบประมาณได้

แผนผังกระบวนการและขั้นตอนการจัดทำงบประมาณ

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562



ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



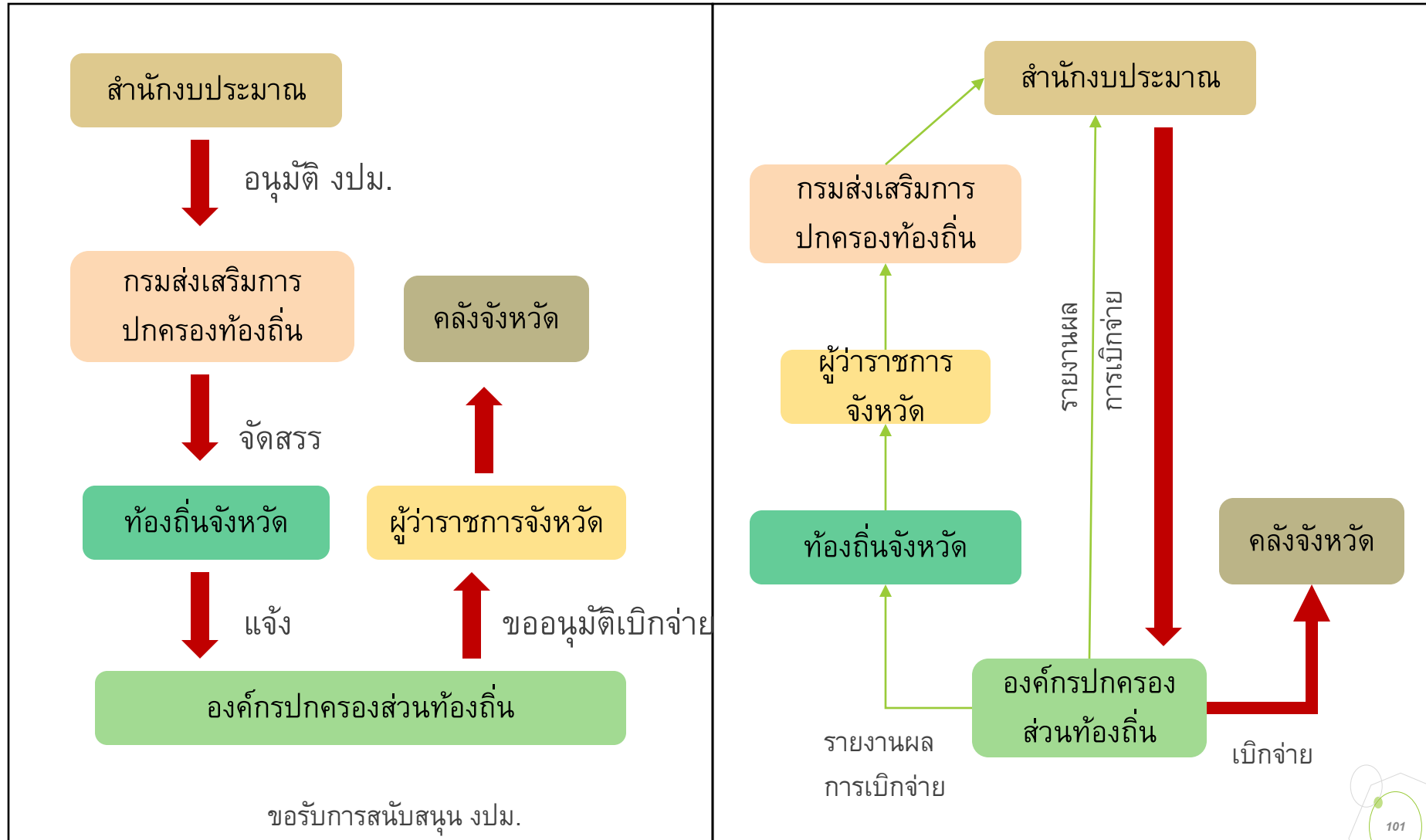
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564



เปรียบเทียบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี

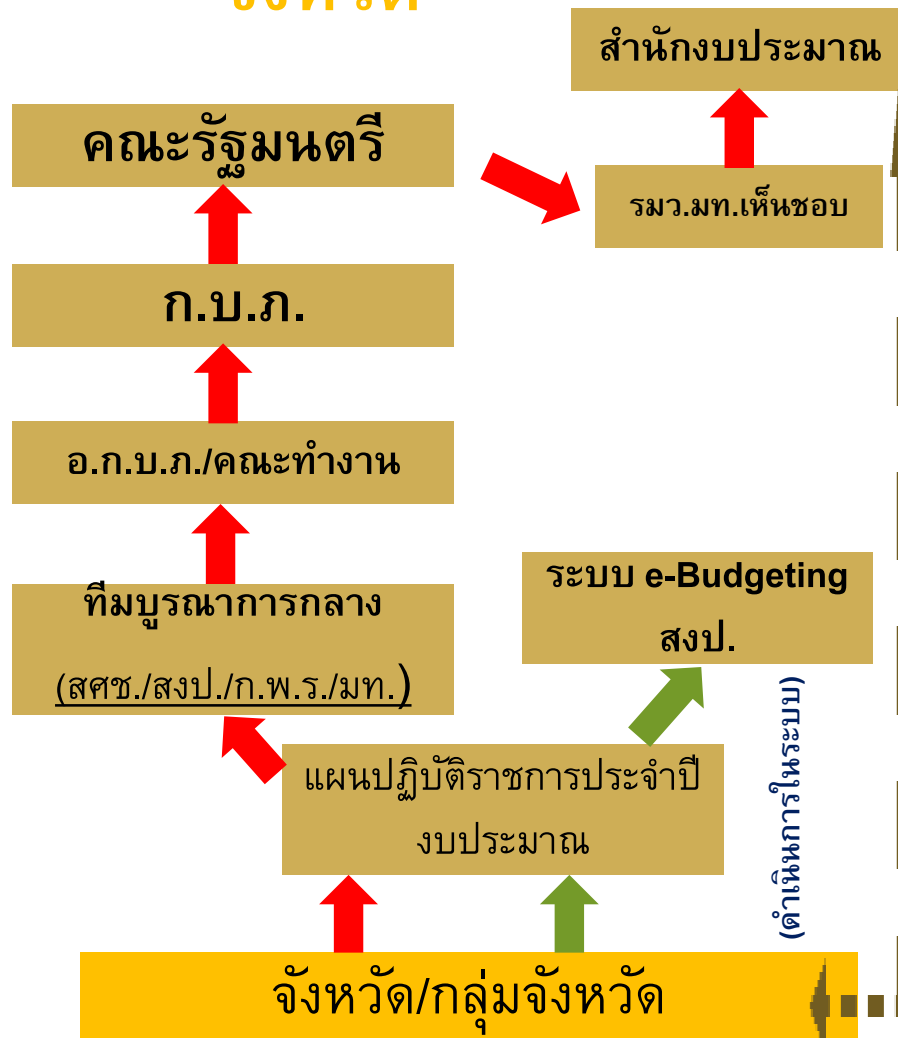
พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณฯ เดิม

พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ.2561

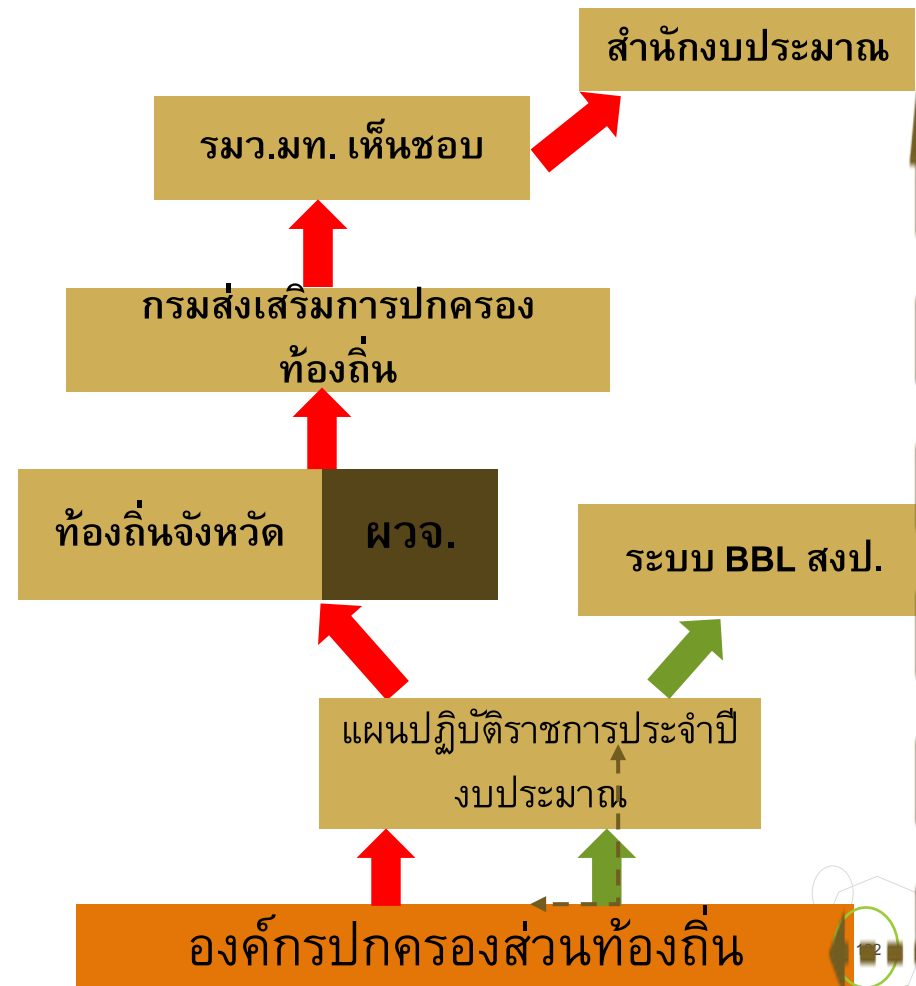


เปรียบเทียบกระบวนการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี จังหวัด กับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จังหวัด



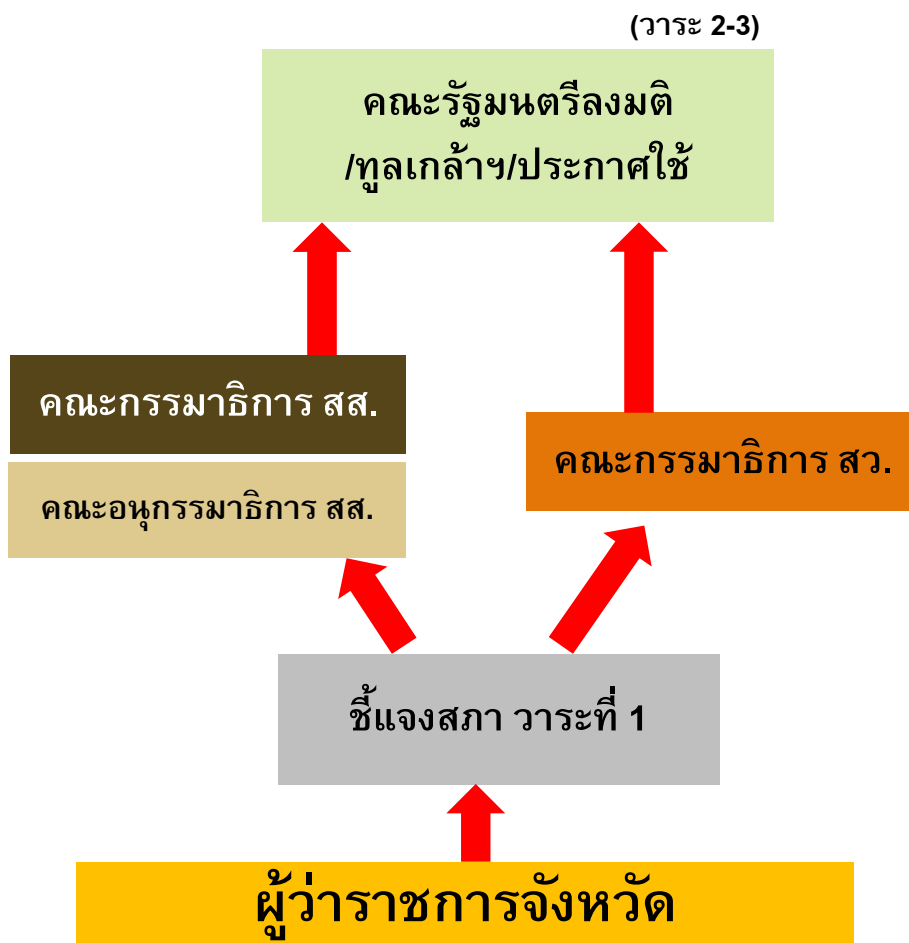
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



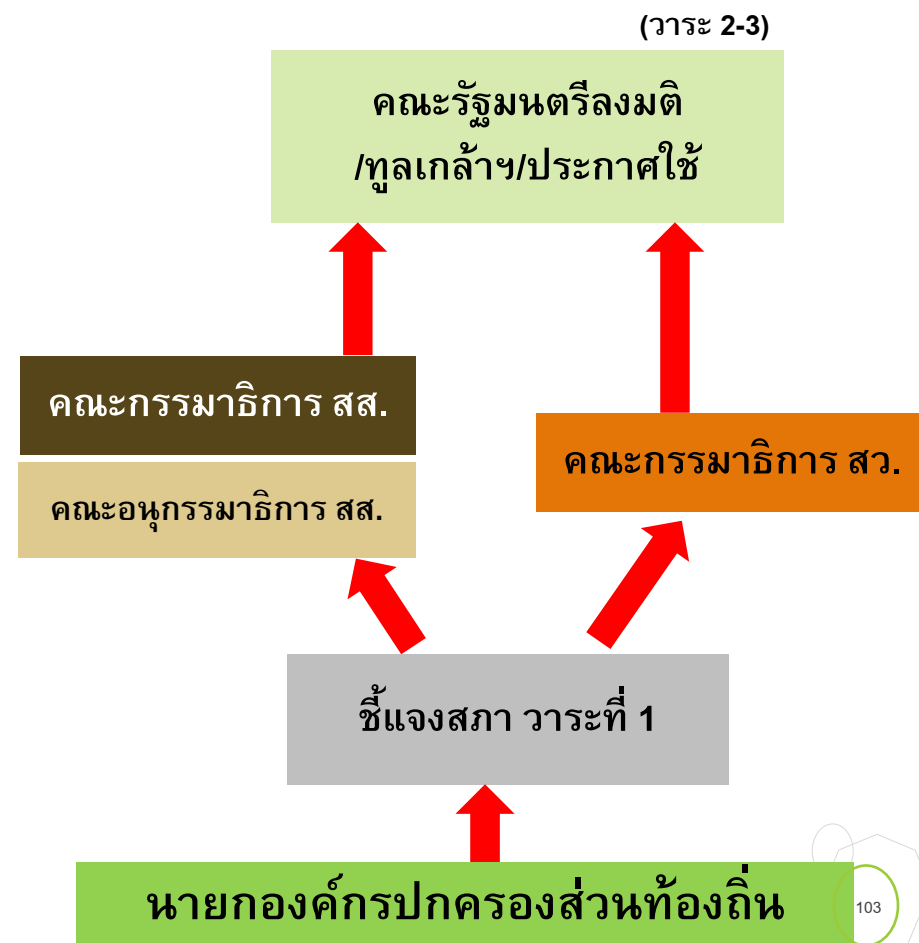
เปรียบเทียบกระบวนการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี

ขั้นตอนกระบวนการพิจารณาของรัฐสภา

จังหวัด



องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



6 ข้อคิดเห็น/แลกเปลี่ยนประสบการณ์





ขอขอบคุณ

